组版编辑 郭 剑 拜利萍 责任校对 田丽娟 薛秋霞
电话:3934397 E-mail:gj68212@163.com

科学发展 小康征程新跨越
又好又快 中原崛起我当先

——路国贤代市长政府工作报告解读

2007年工作总体要求

今年政府工作的总体要求是：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届六中全会、省八次党代会和市九次党代会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，加快构建社会主义和谐社会，坚持强力推进工业强市战略，加快主导产业规模扩张和质量提升，更加重视经济结构调整和经济增长方式转变，更加重视改革开放和自主创新，更加重视社会发展和维护群众利益，努力实现经济社会又好又快发展，推动各项工作实现新的跨越。**

今年经济社会发展的预期目标是：全市地区生产总值增长13%，规模以上工业增加值增长16%，全社会固定资产投资增长20%，全社会消费品零售总额增长15%，财政一般预算收入增长15%，外商直接投资增长20%，外贸出口增长15%，城镇居民人均可支配收入增长10%，农民人均纯收入增长7%，人口自然增长率控制在6‰以内，城镇登记失业率控制在4.5%以内，城镇新增就业人数7万人。单位生产总值能耗、化学需氧量和二氧化硫排放量完成省里分配的目标任务。

2006年工作回顾

——**经济发展速度较快**。全市地区生产总值达到698.9亿元，增长15.7%，高于全省增幅1.6个百分点。规模以上工业增加值达到327.9亿元，增长23.3%。

——**经济增长方式有所转变**。万元工业增加值电耗预计下降16%，化学需氧量和二氧化硫排放量预计分别下降7.5%和7.3%。

——**经济增长质量和效益明显提升**。地方财政收入完成39.6亿元，增长23.4%，其中一般预算收入完成37.3亿元，居全省第四位，增长23.3%。规模以上工业利润总额、利税总额均居全省第二位，增速均超过40%。

——**经济结构更加优化**。二、三产业比重达到91.1%，比上年提高1.1个百分点，其中工业占地区生产总值的比重达到59.8%，主导地位更加突出。非公有制经济占地区生产总值的比重达到55.5%，比上年提高1.3个百分点。高新技术产业增长79.3%，占规模以上工业增加值的比重达到16.3%，比上年提高5个百分点。

——**经济发展的动力和活力不断增强**。全社会固定资产投资达到352.4亿元，增长38.6%；外贸出口总额达到6.15亿美元，居全省第四位；全社会消费品零售总额达到150.8亿元，增长16.4%，增幅居全省第一位。

——**人民生活水平进一步提高**。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到9628元、4492元，分别增长14.2%、17.3%；城乡居民储蓄存款余额达到308.9亿元，比年初增加28亿元，增长10%。

转变经济增长方式 促进又好又快发展

大力推进现代农业建设是必由之路。焦作在发展现代农业进程中，一要从本地农业和农村经济发展实际出发，因地制宜；二要坚持高标准，谋取新突破，千方百计加快发展速度。焦作具备加快发展现代农业的客观条件，只有在发展现代农业进程中抢得先机，走在中原崛起前列才不会成为一句空话。

倾力打造旅游文化名市

报告要点：按照产业化、社会化、市场化的要求，将“山、水、拳、文、商”有机融为一体，着力构筑以旅游业为龙头、现代服务业为支撑，产业层次较高、布局更为合理的服务业发展新格局。进一步开拓沿海和境外高端客源市场，办好第六届焦作山水国际旅游节、第四届中国焦作国际太极拳交流大赛暨首届全国新农村农民大极拳健身大赛和第六届红叶节。

点评：政府工作报告提出两个整合，整合景区景点资源，整合优势文化资源。整合是为了提升、跨越，是为了更好地保护、开发和利用，也意味着我市以旅游文化产业为龙头的第三产业跨越式发展的客观条件基本成熟。

在资源节约型、环境友好型社会建设上取得新进展

报告要点：把实现节能降耗和污染减排作为强化政府责任的一项约束性、指令性目标，严格执行环境准入制度，杜绝新污染源产生，落实最严格的土地管理制度，挖掘用地潜力，提高单位土地投资强度。发展循环经济，开工建设城市生活垃圾无害化处理项目，积极推动煤层气开发利用。

点评：建设资源节约型、环境友好型社会是社会进步的需要，是长远发展的需要，是以人为本的需要，是和谐社会的需要。把节约能源和保护环境作为推进我市经济转型的重要抓手，确保完成节能降耗和污染减排任务，对于实现我市走在中原崛起前列的目标意义重大。

项目建设日新月异

报告要点：一是集中精力抓好100个市定重点项目建设，二是加强重大项目储备，三是加大投资结构调整力度，四是多渠道筹措建设资金。

点评：政府工作报告提出，以项目建设为着力点，全力增强经济发展后劲。这是市委、市政府按科学发展观决策，追求可持续发展的具体体现。

城镇化进程不断加快

报告要点：认真落实中原城市群发展规划，加强与周边城市的联系、沟通与合作；加快中心城市发展，全面提高城市管理水平；促进县域经济发展，增强发展后劲。

点评：我市要提高经济效益、增加城乡居民收入，就必须调整产业结构、城乡结构和所有制结构，把大量从事第一产业的人口转移到第二、第三产业上来，将大批农村富余人口转移到城镇来。

（**解读者**：市人大代表、沁阳市委书记 史全新 市人大代表、解放区委书记 武 磊）

工业经济强筋壮骨迈大步

报告要点：坚持“抓大、促小、解困”，用好国家振兴东北老工业基地的政策，促进全市工业加快发展。集中精力抓好59个重大工业项目建设，建成焦作万方年产10万吨高精度铝板带箔用扁锭、风神股份年产70万套轻卡子午胎、中轴集团年产50万根轿车发动机凸轴、斯美特年产20万吨方便面、健康元药业等项目；加快推进风神股份年产500万套轿车子午胎及15万套工程子午胎、昊华宇航“双20”和焦煤集团新矿井建设等项目；开工建设中铝中州分公司年产70万吨氧化铝项目。支持18户重点骨干企业特别是9户省百户重点企业做强做大，加快培育销售收入超百亿企业，健全以企业为主体的自主创新体系，加快企业研发机构建设，重点支持列入省百户重点企业和50户高成长性企业建设省级工程技术创新平台。重点抓好西部工业集聚区的开发建设，完善基础设施，建成一部分标准化厂房。同时加快推进万方、沁北以及各县市工业集聚区建设。

点评：实施项目带动、发展壮大支柱产业；加快培育高新技术产业，提升工业的产业层次；支持重点企业加快发展，促进企业规模扩张；支持引导企业自主创新，提升工业经济核心竞争力；加快工业集聚区建设，促进工业集聚发展；强化服务，促进工业经济协调运行。政府工作报告中强调的这六个方面，体现了市委、市政府把发展放在首位，全面贯彻科学发展观的坚强决心；体现了以工业结构调整为主线，在壮大规模和提升质量效益上取得新进展的良苦用心；体现了把握全局，高瞻远瞩，努力走在中原崛起前列的必胜信心。

以发展现代农业推动新农村建设上台阶

报告要点：加快推进农业结构调整，加快发展农产品加工业，加快发展农民专业合作社，加快发展劳务经济，加快完善农村基础设施。发挥好农发行政府信用协议贷款的作用，以粮食、怀药、乳及乳制品、肉制品和林产品加工为重点，扶持蒙牛乳业、焦作大用、瑞丰纸业、斯美特、孟州华兴、金博农、恒慧通等一批龙头企业，促其尽快做强做大做优。

点评：要建设社会主义新农村，实现粮食增产、农业增效、农民增收的目标，大力推进现代农业建设是必由之路。焦作在发展现代农业进程中，一要从本地农业和农村经济发展实际出发，因地制宜；二要坚持高标准，谋取新突破，千方百计加快发展速度。焦作具备加快发展现代农业的客观条件，只有在发展现代农业进程中抢得先机，走在中原崛起前列才不会成为一句空话。

2007年政府承诺十件实事

今年再筹资4.74亿元，其中市财政投资1.32亿元，办好涉及人民群众切实利益的10件实事；一是改善农村生产、生活条件。新建和改造农村公路1000公里，新增农村沼气用户2万户，解决10万农民安全饮水问题。二是改善办学条件。完成100所农村小学、初中改造，在市区建设人民中学，改造实验小学。继续设立教育质量奖。三是缓解城乡居民看病难、看病贵问题。完善惠民医院和农民工医院优惠政策，对城区17.4万农民实行新型农村合作医疗。四是繁荣城乡文化事业。实施文化信息资源共享工程，在58个乡镇率先实施农村电影放映“2131”工程。五是实施群众体育健身工程，在100个行政村和城市居民小区建设体育设施。六是开展出生人口缺陷干预工作。为全市婚育青年提供免费培训、婚检、孕前监测和药品，降低出生缺陷发生率。七是提高农村低保补差标准。将全市农村低保补差标准由每人每月不低于30元，提高到不低于40元。八是提高农村五保老人集中供养水平。新建中心敬老院4所、乡镇敬老院11所，改扩建敬老院5所，将五保老人集中供养率提高到45%。九是提高廉租住房租金补贴标准，缓解城市“双困”家庭住房困难。十是改善市民生活质量。增加对城市公交和供暖事业的投入。推行蔬菜市场准入制度，让市民吃上放心菜。

总策划：杨法育 执行策划：王爱军 吕正军
文字统筹：郭 剑 拜利萍
资料图片支持：董亚洲 杨 帆 李英俊 刘金元 许大勇 王春芳 刘 璐 王海燕 何金玲

突出解决民生问题 努力建设和谐焦作

扩大就业岗位

报告要点：认真落实就业再就业优惠政策，帮助“零就业”家庭实现就业，统筹做好城镇新增劳动力就业、农村富余劳动力转移就业、下岗人员再就业工作。加强职业技能培训，建设就业再就业援助基地，强化政府促进就业职能。加强对高校毕业生、退役军人的就业指导和就业服务。

点评：就业乃民生之本。报告坚持以人为本，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，解决好各类人群的就业尤其是弱势群体的家庭就业，对构建和谐焦作意义重大。

农村低保标准要“涨价”

报告要点：进一步扩大社会保险覆盖面，力争使养老保险覆盖到各类企业，四城区和高新区失业保险金实现市级统筹。全市农村低保补差标准由每人每月不低于30元，提高到不低于40元。完善城乡医疗救助制度，降低救助起付线，扩大大病救助范围。农村五保集中供养率提高到45%。加强社保资金专款专用。探索解决失地农民的基本生活保障问题。

点评：保障体系是社会“减压阀”。去年，我市完善了基本养老保险、城镇医疗保障体系，实行了新的养老金计发办法。设立了“农民工节”，解决了农民工工资拖欠问题。建立了城乡低保制度。这些都充分说明了政府对弱势群体的关注。

人人享有优质教育

报告要点：均衡城乡教育资源，优化学校布局，促进教育公平。全部免除农村义务教育阶段学生学杂费，对义务教育阶段农村贫困家庭和城市低保家庭实行“两免一补”。改善办学条件，完成100所农村小学、初中改造，在市区建设人民中学，改造实验小学。继续设立教育质量奖。落实民办教育促进法，继续支持高等教育发展。

点评：教育是百年大计，牵涉到每一个家庭，如何重视都不为过。围绕人民群众满意的目标，以公平、均衡、质量为重点，全面提升教育质量，就能打造出人民满意的焦作教育。

让百姓看得起病

报告要点：完善惠民医院和农民工医院优惠政策，对城区17.4万农民实行新型农村合作医疗。完善城区社区卫生服务体系，提高各类医疗机构的急诊急救服务能力。加强农村卫生服务体系建设，不断提高医疗卫生水平。筹建新区综合医院。

点评：政府越来越重视普通百姓的医疗卫生健康状况，但要真正把这项惠民实事办好，还有很多问题需要配套解决。

（**解读者**：市人大代表、市劳动和社会保障局局长 童永久 市教育局局长 张丙辰）

加强政府自身建设 努力提高施政水平

建设服务型政府

报告要点：加快转变政府职能，搞好经济调节和市场监管，要把主要精力放在为各类市场主体创造良好发展环境上。加强社会管理和公共服务职能，着力解决人民群众最关心的公共利益问题。规范管理社会组织、社会事务，逐步建立健全科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制，维护社会公平与正义。建立健全应急管理体制，提高应对突发公共事件的能力和水平。坚持实行政务公开，确保政府权力透明运行。

点评：近几年来，我市认真落实中央的各项惠农政策，认真解决进城务工人员的权益保障问题，加大整改督察力度，使看病贵、上学难的情况有了很大改观。

有权必有责、用权受监督、违法受追究

报告要点：坚持依法行政、权责统一，建设法治政府、责任政府，认真落实监督法，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责、接受监督，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定。加快建立以行政首长为重点的行政问责制。落实部门主办责任制和行政执法协调机制。加强绩效考核和行政监察，强化权力监督和权力制约，防止以权谋私。切实做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法受追究。

点评：在社会转型期和矛盾凸显期，大量的矛盾在基层产生，大量的工作任务需要市县两级去落实，因此，市县两级政府必须进一步推进依法行政，加强对权力的制约和监督，善于运用法律手段解决各种矛盾和问题，维护社会稳定。

多办一些为人民群众排忧解难的实事

报告要点：坚持效率优先，建设效能政府。完善政府决策机制，健全重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证、决策评估等制度。实行决策执行责任制，落实跟踪督办制度，增强政府的执行力和公信力。进一步压缩行政审批事项，规范审批程序，减少审批环节，缩短审批权限，提高行政效率。大力精简会议、文件，清理评比、检查、达标项目，把主要精力放在抓落实、谋发展上，弘扬求真务实精神，大兴求真务实、真抓实干之风，多为群众办好事、办实事。

点评：近年来政风行风评议结果显示，群众对政风行风的满意率逐年提高。各级政府及其公务员都要牢固树立权力就是责任、有权必须尽责的观念，严格履行岗位职责。

（**解读者**：市政协委员、市发改委副主任、市政府项目办副主任 陈 湘 市政协委员、市社科联副主席、市委党校党委副书记 杨家卿）

推进改革开放 增强发展活力

积极推进各项改革

报告要点：以深化行政审批制度改革、政府机构改革为重点，抓好行政管理体制改革；以完善乡镇机构改革、推进农村义务教育和县乡财政管理体制改革为重点，深化农村综合改革；以落实企业投资自主权、完善政府投资项目管理为重点，抓好投资体制改革；以干线公路建设管理体制改革、农村公路管理养护体制改革为重点，抓好交通建管体制改革；继续推进国有企业改革，加快鑫安科技公司股权分置改革和产权重组，进一步完善企业法人治理结构、投资风险控制机制和内部监督管理机制；大力发展资本市场，积极培育优质上市后备资源，确保一家企业成功上市；深化煤炭资源有偿使用制度改革，促进煤炭资源合理有序开发；积极稳妥地推进收入分配制度改革。

点评：改革添活力，改革增效益，改革促发展。我市要提升经济实力，保持社会稳定，建设和谐社会，必须坚定不移地推进各项改革，加快建立落实科学发展观的体制机制，让全体市民都成为改革的受益者。

提高对外开放水平

报告要点：积极适应加入WTO过渡期结束后的新形势，提高对外贸易、利用外资的质量和水平，努力争取国家商务部加工贸易区试点。

点评：世界经济日益呈现全球化、一体化趋势，我市要提高对外开放水平，必须顺应时代潮流，坚持实施开放带动主战略，既重视招商引资，也重视出口创汇，把外向型经济做大做强。

（**解读者**：市人大代表、山阳区委书记 田立杰 市委宣传部常务副部长 董爱湘）