

立法解读

# 就业歧视将成违法行为

## 就业促进法草案昨日首次提请十届全国人大常委会第二十六次会议审议,该草案提出我国县级以上人民政府应当建立失业预警制度

据新华社北京2月26日电 辽宁省抚顺市下岗女工于颖不久前高兴地走上了社区保洁员的工作岗位。她说:“重新就业让我的生活又有了新奔头。”作为世界上人口和劳动力最多的国家,扩大就业、减少失业是我国当前的一项紧迫工作。就业促进法草案2月26日首次提请十届全国人大常委会第二十六次会议审议。草案内容涉及促进就业的原则、方针和工作机制,建立政策支持体系,规范市场秩序,职业教育和培训以及就业服务和就业援助等方面。



图为大学生招聘会的一个场景。

### 荒唐事儿一串

## 为便拉客 小面包假扮“120”

一辆“120”急救车警灯长鸣,连闯7个关卡,多次故意挤撞巡逻警车,并在城区内不断逆行、闯红灯等违规行为。日前,安徽省阜阳市警方查获一起假冒“120”急救车违法从事客运案。

据阜阳市交警王鹏介绍,24日16时,警方接到群众举报,称一辆牌号为皖KB8765的白色“金杯”面包车,经改装假冒“120”急救车,在202省道非法从事公路客运。民警通过网络查询后确认,该号牌并非“金杯”面包车所有,真实身份应是一辆“依维柯”中型客车。十几分钟后,这辆假冒“120”急救车闪着警灯向春运服务站高速行驶。民警立即示意其停车接受检查,嫌疑车辆却毫不减速,闯卡逃跑。

王鹏告诉记者,涉嫌车辆驾驶员相关信息已通过警方录像资料锁定,此案是阜阳交警在春运期间,发现查获的首起假冒急救车从事客运的违法行为。(据新华社电)

保证嫌疑车辆内的乘客安全,民警故意放慢车速,尾随行驶,同时通知前方路段的执勤交警设卡拦截。

嫌疑车辆从202省道进入城区道路后,闪着警灯,鸣着警笛,不停地逆行、闯红灯等,连续闯过交警在阜南路、颍河路、颍上路、沙河路等处设置的7处关卡,还险些撞伤执勤交警。

后因道路堵塞,嫌疑车辆被迫停下,车辆驾驶员趁乱跳车逃离。民警依法将车辆暂扣。经初步检查发现,嫌疑车辆非法安装了大功率警灯、警报装置,车身喷涂着“中国卫生监督”字样,并私自套用其他车辆的机动车号牌。

王鹏告诉记者,涉嫌车辆驾驶员相关信息已通过警方录像资料锁定,此案是阜阳交警在春运期间,发现查获的首起假冒急救车从事客运的违法行为。(据新华社电)

## 县级以上人民政府应当建立失业预警制度

就业促进法草案提出企业成规模裁减人员,应当遵守有关法律、法规的规定;县级以上人民政府应当建立失业预警制度,预防、调节和控制可能出现的较大规模的失业。

草案规定,县级以上人民政府应当培育和完善统一、开放、竞争、有序的人才和劳动力市场,规范市场秩序,创造公平的

就业环境,促进劳动者通过市场实现就业。

用人单位招用人员、职业中介机构从事职业中介活动不得以民族、种族、性别、宗教信仰、年龄、身体残疾等因素歧视劳动者,农村劳动者进城就业享有与城镇劳动者平等的劳动权利。

草案提出,县级以上人民政府及其有关部门应当加强对职业

中介机构的管理,提高职业中介机构的服务质量,并对职业中介机构设立的条件、程序,以及职业中介机构从事职业中介活动的原则作出规定。

同时,国家建立劳动力调查统计制度和就业登记、失业登记统计制度;县级以上人民政府建立健全人才和劳动力市场信息服务体系。

## 我国逐步推行劳动预备制度

就业促进法草案提出我国逐步推行劳动预备制度,对未能继续升学的初高中毕业生实行一定期限的职业培训。

草案规定,国家依法发展职业教育,鼓励开展职业培训,

县级以上人民政府根据经济社会发展和市场需求,制定并实施以就业为导向的职业能力开发计划,加强对劳动者的职业技能操作训练。

鼓励和支持各类职业院校、

职业技能培训机构和用人单位依法开展就业前培训、在职职业技能培训、继续教育培训和再就业培训。国家建立促进劳动者就业的职业能力评价体系,对规定的职业实行职业资格证书制度。

## 明确政府和有关社会组织促进就业工作职责

就业促进法草案规定了关于促进就业的原则、方针和工作机制,明确了促进就业工作的机制和政府以及有关社会组织在促进就业工作中的职责。

草案规定,坚持经济发展同扩大就业良性互动,实现社会和谐稳定;国家把扩大就业放在经济社会发展突出位置,实施积极的就业

政策,坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针,多渠道扩大就业,逐步实现社会就业比较充分的目标;县级以上人民政府把扩大就业作为经济发展和调整经济结构的重要目标,纳入国民经济和社会发展规划,并制定促进就业的中长期规划和年度工作计划。

草案还对各级人民政府和有关部门应当建立促进就业的目标责任制度以及考核、监督等作出具体规定,并对政府接受人大监督作出规定。

草案规定,国家实行有利于促进就业的产业政策、经贸政策、投资政策、财政和税收政策、信贷政策等。

## 新闻背景

## 2010年我国劳动力总量将达到8.3亿人 劳动力供求缺口1000万个左右

据新华社北京2月26日电 劳动保障部部长田成平26日说,“十一五”期间,我国就业工作仍然面临着十分严峻的形势。到2010年,全国劳动力总量将达到8.3亿人,劳动力供求缺口在1000万个左右。

党中央、国务院历来高度重视就业工作,近几年来,先后制定了一系列有关促进就业的政策,并在实践中发挥了重要作用。据统计,到2005年末,全国城乡就业人员达到7.6亿人,其中城镇就业人员达2.7亿多人,比1990

年末增加1亿多人,城镇登记失业率控制在4.3%以下,“十五”期间,城镇新增就业4200万人,转移农村富余劳动力4000万人。

同时,田成平表示,“十一五”期间我国的就业压力越来越大,主要表现为:

一是劳动力供求总量矛盾突出。

二是劳动力结构性矛盾突出。一些传统行业出现大批下岗失业人员,而一些新兴产业、行业和技术职业需要的素质较高的人员又供不应求。

三是人才和劳动力市场不规范。一些非法中介机构提供虚假信息,损害劳动者权益现象突出;一些职业中介机构、用人单位因劳动者性别、年龄、身体残疾等原因侵害劳动者合法权益的现象时有发生。

四是职业教育和培训工作相对滞后。

五是目前下岗失业人员就业难问题比较普遍。“需要对其加强就业指导和培训,建立和完善公共就业服务体系以及对就业困难人员的就业援助制度,加大对困难群体的扶持力度。”田成平说。



上图:一正在忙着挖坑的村民看到记者拍照神色慌张。



右图:一村民挖出了一块汉代瓦当。

## 为寻“文物” 村民挖坑数百个

春节期间,西安市未央区六村堡街道孟家村突然“刮起”了淘宝风。2月25日,记者来到该村东边一块已经被征用的100多亩空地时,100多名村民正在挥舞着铁锹、镢头满地挖坑寻找汉代瓦当等“宝贝”。目前,这块地的西南边已经遍布着数百个坑洞,据当地群众讲,文物、公安部门此前曾赶到现场制止过。

昨日10时许,记者来到六村堡街道办事处孟家村东一块被砖墙圈起来的空地时,100多名男女村民正在埋头遍地挖坑打洞,当他们看见记者拍照时,突然从一个土坑里爬出来撒腿就跑。记者走近发现,这块空地的西南边密密麻麻遍布着数百个大小坑洞。坑外到处乱扔着挖出来的古代蓝色砖头、汉代五楼排水管道以及刻有花纹的方砖。据现场围观的群众讲,这些村民都在寻找汉代瓦当,如果运气不错,挖出一个瓦当就地可以卖几百元,从春节前几天开始至今,孟家村和附近几个村的村民来这里挖坑“淘宝”的行

为没有间断过。之所以近几天出现大规模的“淘宝”队伍,是有人挖出瓦当和古代铸铜钱的模具“出手”后尝到了甜头。这股“淘宝”风在春节前刚刚刮起时,文物和公安部门曾赶到现场制止过。

据了解,这块被挖得千疮百孔的空地是明清时期的铸钱厂,距古汉城遗址仅两公里左右。上世纪70年代当地填坑平地时,这里到处散落着汉代瓦当和明清时期的建筑构件、生活用具以及古钱币。2006年7月,这100多亩地被一家企业征用后一直闲置,当地村民在回顾该处历史的同时,萌发了“淘宝”求财的念头,且短时间内在当地刮起了一股令人啼笑皆非的“淘宝”风。当地一位老师面对这样的场景颇为感慨地说,究竟这块地有无村民们梦中的宝贝?村民的行为是否已经触犯了国家相关法规?相关部门应该尽快明确态度,当地政府应该对村民开展正确引导。(据新华社电)