

记者来信

# 农村住宅改造应循序渐进

本报记者 张鹏



在农村采访，经常看到这样的情景：一条街道被一座新房子或者新房子的地基堵住了去路。有的新房子堵住了半条道路。有的地方，村子中心地带房子已给人去房空，只剩下一片残垣断壁、荒草没膝。而村子外围的新房却一座座拔地而起，占用了不少农田，形成了“空心村”。同起原因，基本上都是农村的住房改造有关。

据了解，从上世纪 80 年代起，有不少村对农民住房进行了规划，90 年代之后，对农民住房进行规划的地方更多。所谓住房规划，主要是把原来的四合院改为新的成排的独门独院，以及对原来的不整齐的街道裁弯取直。

四合院是我国北方农村农民住宅的主要形式，是由自给自足的小农经济体制决定的。在传统的农业社会，农民收入来源单一，一家之主掌握着家庭的经济命脉，决定整个家庭的收入分配。晚辈在经济上没有自己的收入渠道，在伦理上也没有独立自主的合法理由，因此晚辈必须服从长辈。同时，自给自足的农民经济体制和落后的生产力水平决定了人多才能力量大。这种特性，维系了大型家庭的存在，使得三世同堂、四世同堂成为一种理想的家庭形式，一家人居住在一个四合院里，也作为一种理想的居住形式。

由于晚辈在经济上没有自己的能力，也不愿继续受长辈的约束；兄弟之间的能力各有千秋，也不能再挤在一起吃“大锅饭”，家庭呈现小型化的趋势，传统的四合院成为一种约束。其次，生活的逐渐富裕使得农民对环境有了新的要求，传统四合院的一大家人共用一个厕所、厨房与起居室不分的格局，已经到了非改不可的地步。同时，由于农村机动车辆的大量增加和新型农机具的需要，老街道也确实需要改造的必要。事实上，不少率先致富的农户，已经大幅度改造了老式住宅。江苏省江阴市华西村的新型农民住宅让很多人羡慕。上世纪 80 年代，我市博爱县计良镇西沟村已经将部分传统的农民住宅改造为独门独院的两层小楼。上世纪 90 年代以后，武陟县西

陶镇西滑封村也对农民住宅进行了大规模改造，让农民住进了高层楼房。毋庸讳言，这种改造昭示了新农村建设的方向。

但是，实施规划、大幅度改造农民住宅，不是一朝一夕的事情，而是一个漫长的过桯，不可能一蹴而就，其症结在于现有住房质量的不平衡和农民收入状况的不平衡。一个村庄，大致都有几百年的历史，一条街上的房子，建成时间有几十年、几十年，甚至上百年。有的已经十分破败亟待翻修，有的依然能够正常居住，这是一个非常大的问题。农民的收入水平参差不齐，经济条件好的急于住上新式住宅，而经济条件差的尽管房子比较破旧还得再坚持几年，这又是一个不平衡。两个不平衡会给农村新规划的落实造成很大困难，也是一个新的矛盾。农村出现“断头街道”的原因所在。

记者在采访中发现，有的农户的住房已经十分破旧，急需翻修，但是，是要按照新的规划来实施吗？如果要新建房屋，就牵涉到左邻右舍，如果左邻右舍的房子是不太陈旧的房子，暂时还没有翻

修的需求，这家人就只有两条出路：一是另找宅基地，这样会增加耕地占用面积，原有的宅基地会被闲置；二是在原地翻修，这样会给人带来整个规划的落实制造新的难题，而且地方政府不允许原地翻修，要盖房子就得按照新的规划建。像这样处于进退两难地步的农户，不解决不了。

“断头街道”的出现也是新规划与老格局的矛盾的反映。把四合院改由独门独院的排房，必然涉及街道的变动。开辟新街道必然要拆除大量的现有的房子，肯定需要较长的时间；现有的街道按照新规划不可避免地会成为新的宅基地，要盖新房子必然会阻断现有的街道。

记者在与一些农户交谈时了解到，农民普遍对改造四合院、建造新式的独门独院很有改造的必要。事实上，不少率先致富的农户，已经大幅度改造了老式住宅。江苏省江阴市华西村的新型农民住宅让很多人羡慕。上世纪 80 年代，我市博爱县计良镇西沟村已经将部分传统的农民住宅改造为独门独院的两层小楼。上世纪 90 年代以后，武陟县西沟村对农民住宅也做出了相应的改造。改革开放以来，四合院的功能越来越不适应农民的需

(上接 A1 版)靠蓬勃发展的集体经济。

20 年前，巡返村流传一段顺口溜：“集体穷，个人富，村委一套破公房，集体债，十七万，百亩林木全砍光；谁想昨干就昨干，偷盗又烧香。”1987 年，村委会换届选举，腿有残疾，吃百家饭，穿百家衣，由奶奶拉扯大的赵福运当选村委会主任。

为了早日让群众走上致富路，赵福运带领村干部到新乡市的刘庄村、巩义市的竹林村参观学习。看到人家的工厂搞得红红火火，大家思想开了窍，觉得光靠土里刨食不行，一致决定上项目，办企业。

“那段时间里，赵主任拖着一条腿跑项目，顶风冒雨跑资金，啥罪都受了。”巡返村村委会副主任赵福军说。

1987 年 9 月 17 日，巡返特种玻璃厂破土动工。从 1991 起，村里陆续投资建设了 5 条生产线。随后，赵福运带领巡返人又建设巡返炼厂、巡返化工厂、巡返编织袋厂、巡返立窑水泥厂等企业，并成立了河南中晶实业(集团)公司。

村办企业不断发展壮大，乡亲们也渐渐富裕起来，而赵福运并不满足。善于捕捉机遇的他抓住我市创建中国优秀旅游城市而全面关停小水泥企业的时机，投资 3 亿元，建成了年产 150 万吨的绿色环保水泥生产线。

经过 20 年的发展，巡返村固定资产已突破 4 亿元，年产值达 5 亿元，村里的壮劳力大部分在村办企业上班，年人均收入 8000 余元，集体经济步入了健康、快速发展的轨道。

村里像家庭一样和睦

陪同记者采访的孙惠娜是外来的媳妇，从她身上，记者能感受到她爱人的自然流露。在采访残疾人赵顺心时，她主动推着轮椅去采访的地方。

“我 2005 年从原阳县嫁过来，因为是高中毕业，村里奖励我 1 万元。送我的娘家人过来一看，高兴得合不拢嘴，同学们都说我找了一个好老公，嫁了一个好地方。”孙惠娜告诉记者。在巡返村，有这样一条规定：高中学女的女青年嫁到巡返村，结婚时给予素质补助 1 万元；大专学历的女青年嫁到巡返村，结婚时给予素质补助 2 万元；本科学历的女青年嫁到巡返村，结婚时给予素质补助 5 万元。新娘进村后，必须经过一天的村规民约培训。

为了让全体村民有一个行为准则，巡返村出了自己的光荣榜：“以热爱集体为荣，以危害集体为耻；以服从领导为荣，以自由散漫为耻；以知恩图报为荣，以忘恩负义为耻；以民族气节为荣，以丧失人格为耻；以敬岗敬业为荣，以不学无术为耻；以提高素质为荣，以游手好闲为耻；以维护公物为荣，以脏乱无序为耻；以洁身自好为荣，以奢侈浪费为耻。”为了在全村形成文明、和谐的良好风尚，该村以开展孝德教育为基础，重新修订村规民约，将“二十四孝系列故事”印制成册，发放到每个村民手中，每年定期开展“孝星”评选活动。同时，该村每年还开展文明富裕家庭、“五好”家庭、好公婆评选、好媳妇评选活动。

“在我们村，打架斗殴的没有，婆媳吵架的没有，赌博吸毒的没有，大家在一个大家庭里和睦生活。”赵福运说。

村民都是赵福运的亲人

20 年来，赵福运像对待自己的亲人一样关心着巡返村的所有村民，大家也都以崇敬的心情拥戴着他领头人。

“丈夫死得早，老娘是个瞎子，以前我领着 5 个孩子在山边的平房里生活。在赵书记的关心下，儿子去中昌水泥有限责任公司上班了，我们家也住进了别墅，每年村里还给我 2000 元零花钱。现在我在林业队上班，每月工资 300 元，儿子上班每月工资 800 元，小孙女今年补助 3000 元，我们家现在过得是天堂日子呀。”村民张五姐说。

“20 年前，我出车祸的时候才 31 岁，因为受伤，家里的农活全部落到媳妇身上。日子真是没法过了。在赵书记的照顾下，我们家第二批就生了 4 个别墅。没有赵书记，就没有我们现在的生活。”村民赵顺心说。

“在巡返村，只要有一户不住上楼房、有一人娶不上媳妇、有一个孩子上不起学、有一个人看不起病，那就是我赵福运的耻辱。现在，我们可以自豪地说：这些目标我们已经实现了。未来两年，我们还要大力发展经济，改善居住条件，把巡返村建设成为观光式社会主义新农村。”赵福运豪情满怀地说。

# 巡返人·走在和谐幸福大道上

## 爱心岛，社会救助力量的汇聚

本报记者 杜玲

记者日前采访时了解到，“爱心岛”和花园街社区社会捐赠救助服务点正式启动一个多月来，已为群众提供各类服务 50 余人次，解决实际问题 43 个。

设立“爱心岛”，探索政府、企业合作的救助新模式

焦北街道办事处采取政府主导、企业参与相结合的方式，在市百货大楼新华超市专门开辟一块场地布置货架，设置“爱心岛”，所售商品由市百货大楼新华超市和社区捐赠救助服务点共同提供。受助人员凭爱心便民服务卡可凭低价购买或免费领取物品。1 月 23 日下午，记者在市百货大楼新华超市“爱心岛”看到，14 个货架上摆放着面粉、大米、白糖及牙膏等生活用品。正在“爱心岛”挑选面粉的低保户邹珍珠大婶告诉记者：

“家里没面了，我来这里买两袋面粉，每袋比超市便宜三四块钱呢。”

创新捐赠救助途径，建立社区捐赠救助服务点。

花园街社区社会捐赠救助服务点也设在市百货大楼新华超市，一方面接受社会各界捐赠，一方面向辖区困难家庭提供资金和物品救助。记者在该服务点看到，大米、食用油及上百件干净的衣物整齐地摆放在货架上。部分辖区单位和个人捐赠的物品——在“爱心榜”上亮相。在超市营业时间内，贫困群众、伤残人员均可到服务点提交所需救助项目的申请，经社区审核后，确定发放物品的数量和现金金额。目前，该服务点已收到捐赠资金 5200 余元，捐赠衣物 430 余件，为困难群众发放资金 500 余元、衣物 73 件，解决了需救助群众的燃眉之急。

“爱心岛”和社会捐赠救助服务点成了捐助者提供捐赠，受助者按照需求得到帮助的互动平台。它们的服务对象既有需要别人帮助的人，也有需要帮助别人的人。在这里，现代社区的冷漠被打破，在这里，爱心传递，感恩延续。

“爱心岛”和社会捐赠救助服务点的设立，为社会各界帮扶救助困难家庭和弱势群体探索出一种良好模式，既整合了社会资源，又促进了救助工作的制度化、经常化开展。

2006 年诺贝尔和平奖获得者——孟加拉国乡村银行创始人穆罕默德·尤努斯的最伟大功绩是以小额贷款的形式让千千万万个穷人脱贫。当很多人不相信他能把贷款如数收回时，他的银行还贷率是 98.99%，这样的还贷率超过世界上任何一家成功的银行。在我们身边，也创造着这样的奇迹——

## 魅力焦作“尤努斯”

本报记者 郭树勋

当我们赞美穆罕默德·尤努斯的时候，其实在我身边就发生着像尤努斯一样的事，那就是市总工会的小额贷款。这种小额贷款是 2003 年由中华总工和联合国开发计划署共同设立担保基金，在我省焦作、洛阳、郑州委托当地工会向下岗职工创业提供小额贷款，贷款额度一般为 5000 元到 2 万元，贷款期限为 1 年。4 年来，我市总工会共向 355 名下岗职工发放 717.5 万元小额贷款，还款率竟奇迹般地达到百分之百；扶持 110 名下岗职工再就业，使全市 80% 的下岗职工上岗。市总工会小额信贷项目办公室主任陈华宝至今还记得自己受命时市总工会领导

的一遍遍嘱咐：这些钱争取不容易，让这些钱发挥作用更不容易，要努力让这些钱笔笔发放，如数归还，形成良性循环。

在市场经济条件下，要让贷款形成良性循环，关键在于贷款的诚信培训，从贷款前的诚信培训，再到贷款后的诚信跟踪，让诚信贯穿整个贷款过程，这是该项目办实现贷款良性循环的重要举措，该项目办采取专家讲授和学员参与相结合的方式进行诚信培训，组织贷款申请人系统学习小额信贷的实用性、创业知识、金融知识、再就业政策、风险管理、小型企业的审批程序、财务管理知识等，同时派出人员进行贷前入户考察和审查，贷款发放后及时对

贷款户进行贷后调查，对贷款资金的用途、经营地址变动、经营情况的变化、担保人(物)的状况做到心中有数，信任让借贷双方关系和谐，保证了较高的还贷率。

贷款的最终目标是让下岗人员摆脱贫困，创业致富，而只有致富才有还贷能力。针对小额贷款办理时间长、额度小、利息较高的情况，市总工会又出台了小额贷款与小额借款相结合的扶持办法，即以诚信为前提，从贷款到期后还贷，并重新借贷，滚动发展，现安排下岗失业人员 50 余人。

尤努斯筹发的小额贷款让穷人致富的经济被称作草根经济。草根经济是让家庭收入少，自有资金少，创业经验少甚至于零的贫困人口的经济，没有经济发展大局的稳定，就不可能构建和谐社会。同时，随着贷款户的经济规模、借款时间长短，贷款户可重复使用贷款和借款。这样既解决了贷款审批时间长

的问题，又解决了贷款资金不足问题，还降低了利息。截至目前，市总工会共向 91 名贷款户提供了小额借款，借款总额达 270 万元。焦煤集团下岗女工胡英香创办了蓝海饮料厂，她从 2004 年开始每年在贷款到期后及时还贷，并重新借贷，滚动发展，现安排下岗失业人员 50 余人。

尤努斯筹发的小额贷款让穷人致富的经济被称作草根经济。草根经济是让家庭收入少，自有资金少，创业经验少甚至于零的贫困人口的经济，没有经济发展大局的稳定，就不可能构建和谐社会。

有一个疑问，从当年上

到现在，存之久矣，那就是第一

次鸦片战争以后，在中国土地

上发生华洋冲突，为什么我

国人就那么不经打呢？每打

必败，为什么不学一招，练好了再打？

张鸣先生写的《历史的底稿》一

书中，有一篇文章的标题是《驻防军》

。他告诉我们，引进洋枪洋炮是中

国现代化的起点，即使是义和团，

竟然宣称刀枪不入，可对洋枪洋炮

欢喜得不得了。那时攻打外国使馆的

主力军其实是董福祥的正规军。

从现存的一些老照片看，董军士兵大

抵手持长矛，而且身上横披斜挂，

连英语的口号都听得惯熟，唯

独满了子弹。后膛枪是当时的现代

武器。据一位当时在使馆的

外国人回忆，当时在战场上

天空中经常弹飞雨飞。那么，一万

名义和团，再加上有数万人不怕死

的义和团，为什么几个月打不下一个

使馆呢？

张鸣先生的文章告诉我们，我们

的主力其实是董福祥的正规军。

中国人在引进洋枪洋炮之后，接受了

洋枪队的全部装备，也接受了洋枪的

训练，连英语的口号都听得惯熟，唯

独对准射击不甚了。

引进洋枪洋炮，可是引进先进东

西，却不注重先事事物最核心，最基

本、最重要的效果，还是混混沌沌地

抱住老祖宗的旧观念，这是我们中国

人学西方先进事物过程中的大毛病。

这就是当年每仗必败的原因。

过去常说落后是挨打的，而最难的落

后，是观念的落后，是看不自己观

念落后的落后。

(摘自 2007 年第 1 期《随笔》)

## 早期学西方的一点教训

有一个疑问，从当年上

到现在，存之久矣，那就是第一

次鸦片战争以后，在中国土地

上发生华洋冲突，为什么我

国人就那么不经打呢？每打

必败，为什么不学一招，练好了再打？

张鸣先生写的《历史的底稿》一

书中，有一篇文章的标题是《驻防军》

。他告诉我们，引进洋枪洋炮是中

国现代化的起点，即使是义和团，

竟然宣称刀枪不入，可对洋枪洋炮

欢喜得不得了。那时攻打外国使馆的

主力军其实是董福祥的正规军。

从现存的一些老照片看，董军士兵大

抵手持长矛，而且身上横披斜挂，

连英语的口号都听得惯熟，唯

独满了子弹。后膛枪是当时的现代

武器。据一位当时在使馆的

外国人回忆，当时在战场上

天空中经常弹飞雨飞。那么，一万

名义和团，再加上有数万人不怕死

的义和团，为什么几个月打不下一个

使馆呢？

张鸣先生的文章告诉我们，我们

的主力其实是董福祥的正规军。

中国人在引进洋枪洋炮之后，接受了

洋枪队的全部装备，也接受了洋枪的

训练，连英语的口号都听得惯熟，唯

独对准射击不甚了。

引进洋枪洋炮，可是引进先进东

西，却不注重先事事物最核心，最基

本、最重要的效果，还是混混沌沌地

抱住老祖宗的旧观念，这是我们中国

人学西方先进事物过程中的大毛病。

这就是当年每仗必败的原因。

过去常说落后是挨打的，而最难的落

后，是观念的落后，是看不自己观

念落后的落后。

(摘自 2007 年第 1 期《新民晚报》)

## 焦作日报社通知

焦作日报社 2006 年度优秀通讯员和通讯报道先进集体的评选表彰工作即将开始。为客观、公正地搞好这项工作，请各县市区委宣传部新闻科(通讯组)和各单位的通讯员将 2006 年度在《焦作日报》上发表作品的标题、见报日期、见报版面(不含中缝简讯)汇报，报焦作日报社工会通联部。

截 止 日期：2007 年 2 月 28 日

联系人：毋存玲 电话：3935580

地址：焦作日报社办公楼一楼群工通联部

时下，每当一项政策面临社会质疑或遭遇失败时，总会有人这样评价：初衷是好的。

公共管理不是好人主义，好人管

理、衡量公共管理的成败，也不是道德判断，而是初衷好不好，还是价值判断、效果判断。

己管理失误辩解，不是一个管理者

应有的逻辑。诚然，有些政策之所以

效果不好，可能是出于具体执行上，

但是更多却是出于政策的不切实际

和设计漏洞上，有些则直接是因赤裸

裸地与民争利而流弊。

己的管理失误辩解，不是一个管理者

应有的逻辑。诚然，有些政策之所

以效果不好，可能是出于具体执行上，

但是更多却是出于政策的不切实际

和设计漏洞上，有些则直接是因赤裸

裸地与民争利而流弊。

己的管理失误辩解，不是一个管理者