建言献策 服务发展

——焦作市政协第十一届委员会二〇〇六年提案工作综述

市政协提案委

一年来，政协委员、政协各参加单位和专门委员会共提交提案611件，经提案委员会审查，立案590件，其中委员提案568件，各民主党派、工商联和政协专门委员会集体提案22件。市政协十一届三次会议闭幕后，立案的提案分别送交市委、市政府、市政协及有关人民团体等77个承办单位办理。截至去年年底，提案已全部办理，提案所提问题已经解决或基本解决的220件，占37.3%；所提问题正在解决或已列入计划准备解决的291件，占49.3%；所提问题因受条件限制或其他原因暂时不能解决、留作参考的79件，占13.4%。

市政协十一届三次会议以来的提案和提案办理工作，呈现出鲜明的特点：一是围绕我市的基本市情，对如何应对新形势下遇到的新情况、新问题积极建言献策；二是提案在形式上进一步规范化，整体质量有所提高；三是承办单位对提案办理的重视程度进一步提高。

经济建设方面的提案325件，占立案提案的55.1%。落实科学发展观，增强自主创新能力，优化经济结构，大力发展民营经济，治理环境污染，建设社会主义新农村等重大问题始终是提案者关注的重点。尹国勋、傅胜堂、王建军等委员提出的《在各级政协委员换届选举中，将所在企业遵守环保法律法规、没有违法排污行为作为参选企业负责人必备条件》提案，受到市委、市政府高度重视。市环保局制定并下发了《关于落实市委关于企业负责人参选各级人大代表政协委员必须通过环保资格审查关要求的通知》。在全市、县、乡人大换届工作会议上，市领导对此项工作提出具体要求：“今后我市企业界人士参选各级人大代表、政协委员必须过环保资格审查关，凡是近年来发生重特大污染事故的，排污大幅度超标、屡查屡犯的，被环保部门列入‘黑名单’的，其法人代表和相关领导不得提名为各级人大代表、政协委员人选。”

科技、教育、文化、卫生和体育事业方面的提案160件，占立案提案的27.1%。提案围绕实施“科教兴焦”战略，深化科技、教育、文化、卫生体制改革等问题，提出了许多建设性意见，承办单位积极采纳并进行了认真办理。刘香琴委员提出的《关于成立惠民医院》提案，被市政府列为2006年办好关系人民群众切身利益的十件实事之一。市卫生、财政、民政、劳动和社会保障部门联合进行了认真考察、调研，制订了《焦作市惠民医院实施方案(试行)》。目前，已有焦作市中医院、第五人民医院、中站区人民医院、马村区人民医院等四家医院挂牌成立了焦作市惠民医院，为困难群体缓解就医压力做了一件实事。

政法、统战、劳动人事、民族宗教、社会保障等领域的提案105件，占立案提案的17.8%。这些意见和建议为制定政策、改进工作提供了重要参考。释果建委员提出的《尽快成立市慈善协会，完善社会救助体系》提案，受到市委、市政府重视。焦作市慈善总会已于2006年8月31日成立，并由一位副市长担任会长。

2006年，市政协坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的方针，在提案委员会专办的基础上，采取行之有效的“主席督办、各专委会协办”的方法，全面加强提案督办工作。主席督办即从立案的提案中选出重点提案，分别由主席、副主席负责督办。参与督办的政协领导，不仅对提案者的具体建议和采纳的可行性进行研究，而且通过调研、视察、走访、座谈、通报等形式，及时了解提案办理进度，帮助承办单位协调关系、处理矛盾，取得了良好效果。

把代表建议办理工作抓出实效

——市人大常委会2006年工作巡礼之三

“去年代表建议办理扎实，力度大，效果好。”这是市人大代表张玲利对去年代表建议办理工作的评价。这位基层代表的肺腑之言反映了全体代表充分肯定去年市人大常委会督办代表建议工作的心声。

市人大常委会十分重视代表建议办理工作，把办理好代表建议作为一项义不容辞的重要职责、一项法定的义务高度重视、认真对待，努力在提高代表建议办理质量和效率上下功夫，力争做到代表满意、群众满意。去年，市十届人大三次会议期间，市人大代表共提出建议、批评和意见177件，市人大常委会对这些建议、批评和意见进行了认真细致的交办，办结率达100%，代表满意率达98%，办理质量和时效与往年相比都有了新的提高。

在具体督办过程中，市人大常委会严格按照有关规定，认真履行职责，严把“三关”：一是提度通报关。市人大常委会制定了进度通报制度，加强与承办部门的联系沟通，主动到承办部门了解情况，指导办理工作。二是答复关。市人大常委会办事机构认真审查每件代表建议的答复意见，及时向分管领导汇报办理结果，并对承办单位没有达到办结率、见面率、答复率、满意率“四个百分之百”要求的，坚决予以退回重新办理。三是意见反馈关。去年10月，市人大常委会组成4个专门调研组对代表建议办理情况进行了调查，并将调查结果反馈到政府及承办部门，对代表不满意的建议退回承办部门重新办理，直到代表满意。

市人大常委会从177件建议、批评和意见中确定了15件群众关心的热点、难点建议作为重点进行督办，采取听取承办单位汇报、实地察看办理情况、检查有关资料的方式跟踪问效，并将办理情况进行通报。

张玲利等代表提出的“市政府尽快解决小尚村大沙河污染问题”的建议，被市人大常委会列为重点建议，引起了市政府的高度重视。市政府多次召集有关部门和企业召开协调会，加大对大沙河沿岸企业污染整治与现场监管力度，确保企业达标排放。经过各有关部门、企业的共同努力，大沙河水质有了明显改善。该建议的办理情况令张玲利等人大代表非常满意。

为落实“关于建立和完善城市贫困人员医疗救助体系”的建议，市人大常委会出台了《惠民医院实施方案(试行)》，设立惠民医院，出台优惠措施22项，面向五城区的1.8万名低保群体。惠民医院运行仅一个月，已有2549名贫困患者享受到惠民政策，优惠率在50%以上。

随着一件件利民、惠民建议逐步得到解决，百姓生活发生了实实在在的变化。同时，市人大常委会、市政府及各承办部门务实的态度、扎实的工作，也赢得了人大代表和群众的交口称赞。

唐 梨 朱颖江

紧紧抓住难得机遇 大力促进科学发展 推动老工业基地焕发出新的生机和活力

（上接A1版）胡锦涛走进车间，详细了解企业产品开发、市场销售等方面的情况。看到这家有着50多年历史的老国有企业通过重组取得了新的业绩，胡锦涛十分高兴，他勉励大家深化改革，加强管理，不断增强企业的活力和竞争力。在中国科学院长春应用化学研究所和吉林华微电子股份有限公司，胡锦涛就增强自主创新能力同大家进行了探讨。胡锦涛强调，要充分发挥老工业基地科技力量雄厚的优势，充分发挥科研院所和大专院校人才荟萃的优势，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，努力形成一批自主知识产权、核心技术和知名品牌。

吉林是国家重要的商品粮生产基地，胡锦涛十分关注这里社会主义新农村建设的情况。在吉林市昌邑区孤店子镇大荒地村，胡锦涛走进朝鲜族农民金柒睦家中，亲切地与他一家人拉起家常，从家里有几口人、承包了多少地，到对村里的工作还有什么意见，问得十分仔细。胡锦涛说，看到你们盖起了新房，生活越来越好，我特别高兴，衷心希望乡亲们日子越过越红火。在吉林燃料乙醇有限责任公司，胡锦涛仔细询问利用玉米生产燃料乙醇的工艺流程和乙醇汽油推广使用情况，并走到前来送玉米的农民中间，了解燃料乙醇产业给农民带来的实惠。胡锦涛还来到农民自己兴办的东福米业有限责任公司和长春皓月清真肉业股份有限公司，了解这些企业带动农民致富的情况。胡锦涛说，要毫不动摇地坚持把解决好“三农”问题放在全党工作重中之重的战略思想，认真落实支农惠农政策，积极发展现代农业，着力抓好粮食生产，加快农村社会事业发展，扎扎实实把社会主义新农村建设推向前进。

胡锦涛对困难群众的生产生活一直牵挂于心。他专门来到由棚户区改造而成的吉林市兴华街道幸福社区，并到低保户高中太家中看望。胡锦涛拉着他们夫妇俩的手深情地说，党和政府始终惦记着你们，一定会帮助你们克服暂时困难，你们的日子会好起来的。高中太的妻子张艳秋眼含热泪说，党和政府的关怀我们终身难忘，我们一定要尽自己的力量，回报社会，回报国家。胡锦涛认真察看了一站式服务大厅、社会保障服务站、残疾人康复站、社区扶贫小商店。他对社区干部说，要加强社区管理，改进社区服务，突出抓好零就业家庭就业援助工作，重点做好促进就业再就业和社会保障工作，切实为广大群众特别是困难群众办实事、解难事、做好事。胡锦涛还考察了大唐长春第二热电有限责任公司和长春市欧亚卖场，深入了解冬季供热和市场供应情况。

在考察过程中，胡锦涛听取了吉林省委和省政府的工作汇报，对近年来吉林省经济社会发展取得的成就给予充分肯定，希望吉林广大干部群众全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，着力调整经济结构和转变增长方式，着力加强资源节约和环境保护，着力推进改革开放和自主创新，着力促进社会发展和解决民生问题，进一步开创经济社会发展的新局面。胡锦涛特别强调，要重视和加强领导干部作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，使各级领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风。

一汽轿车宏达服务站
全省第一名的汽修技师非常现代化的维修设备
地址：市建设东路（墙南）东300米
电话：(0391)3302233

电力：为焦作经济发展提速

（上接A1版）为此，焦作供电公司主要领导通过艰难争取，终于使省电力公司同意在焦作建设500千伏输变电工程。同时，在“十一五”期间，焦作电网建设预计总投资18亿元，计划新建220千伏公用变电站6座，扩建3座，新增主变容量138万千伏安；新建110千伏变电站21座，改(扩)建110千伏变电站13座，新增变电容量136.55万千伏安，为焦作经济社会发展打造坚实的电网平台。

超前服务，促进大发展

“服务是电力企业的生命线，我们甘当企业发展的提速器。”郑瑞晨对服务作出了这样的诠释。

一提起焦作供电公司，健康元公司的领导就高兴地说：“焦作电力部门对企业支持力度这么大，配套电力设施建设速度这么快，太出乎我们的意料了。这在我们投资建厂的历史上是不多见的。”

健康元公司是我市重点招商引资项目，该公司投资建设的头孢菌素关键中间体7—ACA是国家“863”科技攻关项目。去年年初，郑瑞晨得知该公司到焦作投资的消息后，主动上门同健康元公司沟通，了解具体情况。经过对市场的精心预测，针对健康元公司的用电负荷，焦作供电公司提出了一个大胆的想法，即由电力部门出资建设一座110千伏变电站为该公司供电，同时还可为万方工业园区将来的新增负荷提供电源支撑。随后，焦作供电公司领导多次向省电力公司反映工程建设的必要性，取得了立项支持，同意开工建设。焦作供电公司专门成立了工程领导小组，健康元项目被确定为该公司2006年的一号工程。从立项、土建施工到投运，健康元变电站工程仅用了6个月时间，比正常建设工期缩短了一半。焦作供电公司电力勘察设计公司经理薛双勋说：“健康元工程的可行性究研和设计我们仅用三天三夜就完成了，并同时通过省电力公司的审查，这在我们公司的历史上是绝无仅有的，也在河南省电力设计史上开了一个先河。我们不为别的，就是为了给企业争取时间。”

对焦作供电公司的服务，沁渑铝业有限公司老总有着更深刻的感受。他说：“在我们企业最困难的时候，焦作供电公司给予了最大的支持。”沁渑铝业有限公司2004年12月投产。受国家宏观调控政策影响，该公司因缺乏流资、生产规模未达到设计能力、产品成本高，于2005年8月29日停产。在市委、市政府的支持下，该公司去年决定恢复生产并新上生产线。焦作供电公司经过反复研究，把沁渑铝业项目作为重点培育项目。去年7月18日，沁渑铝业有限公司现有的3.5万吨电解铝生产线恢复生产，第二条3.5万吨电解铝生产线同时开工建设。去年8月10日，河南电网主网架升级，220千伏电磁环网开环运行。为了保证给沁渑铝业供电，焦作供电公司领导3次到郑州，与省电力公司研究开环后如何为企业安全、可靠供电的方案。在开环当天，焦作供电公司主管用电的副总工程师韩全喜现场指挥，直到运行正常才离开。焦作供电公司还先后垫资600余万元，为丹尼斯、蒙牛集团等我市招商引资重点项目修建了电缆通道和架设10千伏双回专线。

采访临近结束时，郑瑞晨重复了他经常说的一句话：“电力企业作为国有重点企业和社会公用企业，就是要服务好市委、市政府工作大局，服务好地方经济发展，服务好电力客户，服务好居民生活用电，让政府满意，让社会满意，让企业满意，让群众满意，这是我们不懈的追求。”

人才作保障 发展靠合作 特色求高效

（上接A1版）促进土地合理有序流转，将土地相对集中到种植大户手中，靠集中种植提高效益。当然，这要在农民自愿、充分保护农民利益的前提下进行。

来自武陟县农村的原菊意代表承包了一千多亩黄河滩地，她说，目前靠一家一户种地收入很少，农业的根本出路是机械化，只有走产业化道路，搞规模经营、合作经营，才能节约人力、节省资源，获得好的收益。

璩中法代表说，今人欣喜的是，通过这些年的摸索，农民开始自发、自愿地组织起来，建立了许多专业合作社，农业生产出现了好的势头。

不能只满足于粮食增产高产，建设新农村要大力发展高效农业和特色农业

杜宇代表说，要调整种植结构，大力发展特色农业，通过提高农产品的附加值来提高农民收入。他说，单靠种小麦、玉米这些粮食作物农民是富不起来的，要通过政策引导，大力发展高效农业和特色农作物。

张宝华代表生动地说，人叫人动人不动，价格调动积极性。政府要引导农民科学种植，扩大经济作物种植范围。科技兴农，种子先行。在农业的投入上要加大对育种科研单位的扶持力度，以保证农民丰产丰收。要加强城乡统筹，整合我市的农业科研机构，打造我市农业品牌。要发挥得天独厚的自然优势，搞好“四大怀药”种植，扩大种植面积，提高农民收入。要大力扶持怀药加工企业，稳定药农收入，提高药材的附加值。

董安民代表认为，我市在调整农村经济结构方面作出过有益的尝试和探索，在发展林果业、畜牧业、乳制品加工业以及林浆纸一体化、蔬菜种植等方面取得了良好的成效，今后依然要做足提高农产品附加值这篇大文章，使农民得到实惠。

（上接A1版）常德市注重基地和流通环节质量安全监管，以实施蔬菜市场准入为突破口，对蔬菜质量安全实现从源头到餐桌的全程监控。目前，该市已建成1个全国绿色食品生产基地县、1个全国综合农产品优质商品基地县，制定农产品生产标准118项，建成18个农作物标准化生产示范区和养殖小区，认定无公害农产品产地882.5万亩、“三品”认证总数达到291个，建成农产品质量检验检测站（室）86个，年检测蔬菜样品1.08万个，蔬菜产品合格率达98.8%。

考察团一行认真听取了岳阳、常德两市农业标准化工作先进经验介绍，实地参观考察了岳阳市湘阴县的水稻、茶叶、蔬菜、瓜果、水产等多个标准化生产示范基地以及常德市区部分农产品批发市场和农贸超市，并与两市农口领导就工作中的一些具体问题进行了深入探讨和交流。①5 （王咏生）

比亚迪汽车焦作共城4S销售服务店开业

本报讯 （记者 **笑明 会军**）1月27日，投资800万元的比亚迪汽车焦作共城4S销售服务店开业。

比亚迪汽车是香港上市公司——比亚迪股份的直属子公司，以“造世界水平的好车”为目标，倾力打造民族的世界级汽车品牌，以不断满足客户的需求为导向，依托企业强大的技术和资金实力，实现了整车制造成本的大幅度降低和品质的迅速提升。比亚迪F3先后荣获年度最具性价比奖、国际新车大奖、CCTV年度创新设计奖等多项大奖，受到了消费者的喜爱。比亚迪汽车焦作共城4S销售服务店集整车销售和维修于一体，共投资800万元，占地面积13亩，销售展厅及维修面积达2000平方米。该店的开业，为我市市民选择爱车又多了一个好去处。

为母婴健康撑起一片蓝天

——记市人大代表、市妇幼保健院院长毋秀容

本报记者 杜 玲

“作为一名合格的人大代表，我要为不断降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率、提高出生人口素质、提高全市妇女儿童的健康水平尽职尽责。”从事妇幼保健工作27年的市人大代表，市妇幼保健院党委书记、院长毋秀容时刻把妇女儿童的健康挂在心头。

自1996年担任市妇幼保健院党委书记、院长以来，毋秀容一直致力于医院的各项事业发展。在市政府和相关部门的大力支持下，该院投资500万元新建8层病房楼，并于1997年投入使用；投资200万元新建门诊楼，并于2005年投入使用，为全市妇女儿童营造了良好的就医环境。去年，该院为近2万名学生、儿童、女职工进行健康体检，为近200名婴儿进行早教，为1000余名准妈妈进行产前宣教，提供婚、孕、育一条龙服务。

为提高人口素质，保障母婴健康，毋秀容积极开展调研，为妇女儿童健康工作建言献策。2004年，为了降低孕产妇和新生儿死亡率，她撰写了“设立母婴保健专项基金，加强妇幼保健工作”的议案。2005年，针对新的《婚姻登记条例》开始实施后我市婚前检查率骤降至几乎为零的现状，她撰写了“设立婚前保健专项基金，实行免费婚检，把好优生第一关”的议案。该议案引起市政府主要领导的高度重视，今年此项基金可望列入财政预算，届时市民婚检将由财政埋单。2006年，针对我市婴儿中艾滋病、梅毒等母婴垂直传播疾病增多的现状，她撰写了议案“加大《母婴保健法》的执法力度，阻断传染病母婴垂直传播”。目前，我市孕产妇死亡率、婴儿死亡率比2000年分别降低64.87%、36.96%。

正是这样一位坚强、执著的女性，为全市妇女儿童的健康撑起了一片蓝天。

情系教育事业

——记市政协委员、山阳区教育局工会主席邓丽琴

本报记者 仝伟平

在市政协委员、山阳区教育局工会主席邓丽琴的办公桌上，并然有序地摆放着三摞材料，其中一摞是她在参加市政协会议和政协活动中收集的相关资料和她在广泛了解社情民意、深入调查研究的基础上撰写的提案。

邓丽琴是“老政协”了，是市政协第九、第十、第十一届委员。市“两会”临近，她正忙着准备提案的事。目前，她花了不少心血，撰写了一份提案。她认为，教育必须树立“质量第一”的意识，要把提高教育质量摆在一切工作的首位。

听取和反映民意大多是邓丽琴列用业余时间完成的。在日常工作中，邓丽琴是抽不出很多时间的。2006年7月担任山阳区教育局工会主席以来，她为山阳区一些学校建立工会组织奔波，为各个学校工会会员办理会员证而忙碌。在学习谢延信活动中，她组织各学校工会动员教师积极参与。她发挥工会组织的作用，关心和帮助有困难的教师，让这些教师感受到了工会组织的温暖。

邓丽琴常说，政协委员应该对我市政治经济发展有更深入的了解，对我市的重大决策有更深刻的认知，才能提出有深度、有分量的意见和建议。因此，忙是应该的。

正是有了这样的认识，邓丽琴不但在本职工作中发挥一名政协委员的作用，而且在其他方面也认真履行政协委员的职能，就我市各项事业发展写出了不少有质量的提案。在市政协十一届二次会议上，邓丽琴和卫中玲、聂静等委员提出的关于《市图书馆选址定位的再建议》的提案；在市政协十一届三次会议上，她和另外两位委员提出的关于《建设社会主义新农村必须把农民教育放在首位》的提案，受到了政府有关部门的重视。

代表委员风采录

政策性担保：扩展公共财政服务的边界

——焦作中小企业担保有限公司支持企业发展侧记

面对中小企业融资难问题，政府应该如何应对支着儿？现在，随着以财政为后盾的政策性专业担保机构浮出水面，财政支持企业发展跨入新的信用担保时代，这一历史性的转变使解决中小企业融资难的问题露出曙光。

2006年1月，由市财政出资设立的焦作中小企业担保有限公司正式运营。借助政府财政强大的信用资源和自身的人才优势，该担保公司围绕市委、市政府的经济发展战略和产业政策，与多家金融机构合作，坚持市场化运作、规范化运行，将市属18家重点企业、18家高成长性企业和政府贴息项目列入重点服务范围，以“热情、及时、高效、双赢”为服务理念，急企业所急，帮企业所需，为企业“量身定做”融资担保服务。2006年1月4日，该担保公司与多氟多化工股份有限公司签订了2000万元的贷款担保协议，拉开了担保业务发展的序幕。多氟多化工股份有限公司在通过该担保公司担保获得建行资金支持后，3万吨无水氟化铝项目顺利建成投产。截至去年年底，该公司实现销售收入40462万元，同比增长80%；实现净利润3100万元，同比增长167%；实现纳税额2500万元，同比增长95%；职工人数1300人，同比增长8%；职工月平均工资1200元，同比增长25%。对我市另一个重点化工企业——河南佰利联化学股份有限公司，该担保公司针对企业实际情况，拓展新的业务品种，与其开展了第一笔承兑汇票担保业务，接着又向其提供了1000万元的流动资金贷款担保。在得到资金支持后，该公司的钛白粉产量规模从2005年的全国第八名提升到现在的第三名。去年该公司实现销售收入47415万元，同比增长63%；实现净利润1852万元，同比增长138%；实现纳税额3588万元，同比增长60%；职工人数1573人，同比增长2%；职工月平均工资1128元，同比增长36%。

在服务重点企业的同时，该担保公司还积极为小规模的高成长性企业提供担保服务，着力培育“小巨人”。同兴计时化工有限公司通过该担保公司获得1000万元流动资金支持后，产量和销售收入在短期内实现了快速增长，市场占有率迅速提高，2006年销售收入同比增长119%，纳税额同比增长83.05%，成为名副其实的高成长性企业。

在该担保公司的扶持与帮助下，恒桥贸易有限公司、一枝绿饮品有限公司、金霸彩印有限公司、长江制动器公司、蓝威钢结构公司等一批企业很快获得银行贷款，生产经营走上了快车道。该担保公司提供的专业性担保服务，有力地支持了这些客户的经营发展和业绩增长，使其财务可持续性、抵御市场风险的能力、行业竞争力普遍增强。去年，该担保公司共承做担保业务17笔，累计担保金额7400万元。据不完全统计，12户受保企业新增销售收入44733万元、税收2870万元、就业岗位441个。在企业得到发展的同时，政府也取得了可观的经济和社会效益，政府利用担保公司作为平台支持企业发展的作用初步显现。

据该担保公司负责人介绍，政策性担保公司的定位就是依靠政府信用，拓宽公共财政职能，把信用担保作为公共财政职能的重要组成部分，通过对财政信用资源的放大运用，扩展公共财政服务的边界，充当政府投资的“放大器”、银行信贷的“稳压器”、企业信用的“孵化器”和经济快速发展的“启动器”。尽管我市担保行业起步较晚，还存在资本金规模小、管理体制不顺、运作经验不足等诸多问题，但一年来的实践证明，政府利用担保公司作为市场化平台去解决企业融资难、支持企业发展的路子是走对了。随着对信用担保作用认识的逐步到位，政府会越来越重视发挥政策性担保公司的作用，通过支持担保公司做大、做强，间接支持中小企业发展，最终实现促进经济增长、增加就业、增强社会信用意识的多赢目标。本报记者 吴国庆