为了人口社会和谐

——在第五次人口普查中，河南省十八个省辖市出生人口性别比均超过警戒线，焦作也在其中。为此，我市开展了综合治理出生人口性别比偏高专项行动

本报记者　刘佳

现状：出生人口性别比偏离正常值

自20世纪80年代中期B超技术普及以来，我国男女出生人口性别比开始失衡，河南省尤甚。据调查，造成出生人口性别比偏高的原因主要有：一是重男轻女的封建思想严重，一些人的传统生育观念根深蒂固；二是目前我国养老方式主要以家庭为主；三是B超等胎儿性别鉴定技术的滥用，为胎儿性别选择提供了可能。市出生人口性别比治理办公室有关负责人解释，出生人口性别比指的是平均每出生100名活产女婴所对应的活产男婴数。一般来说，新生儿男女性别比正常范围是103至107:100，这个比例到孩子成年后正好是100:100；如果高于107:100上限，尤其是连续多年偏高，将给婚姻秩序、社会稳定带来深远的影响，甚至直接威胁到人口安全。目前，我市出生人口性别比已达到120.87:100，必须进行切实治理。

措施：综合治理性别比偏高

市委、市政府高度重视出生人口性别结构失衡问题，2003年以来我市坚持开展了出生人口性别比偏高的专项治理活动，2006年市政府又出台了《焦作市关于广泛开展“关爱女孩”行动综合治理出生人口性别比偏高问题行动计划的实施意见》。市纪委、监察局针对此项工作，出台了责任追究办法。

近年来，全市上下通过宣传教育，营造出男女平等、生男生女一样好、男女平衡才和谐、鉴定胎儿性别违法等舆论氛围，建立健全了计划生育系统的孕情跟踪责任制、终止妊娠手术管理、B超管理、终止妊娠药品管理、有奖举报等12项管理制度，有力地打击了“两非”行为，维护了妇女和儿童的身心健康。

仅去年，我市就对98家医疗卫生单位、7家终止妊娠药品经销单位进行了计划生育技术服务和批发药品的市场准入，对1000多名从业人员进行了相关政策法规教育，对2000多家医疗保健单位、计划生育技术服务单位、药品销售门店进行了登记备案，对343台B超进行了统一编号和身份确认。2005年以来，我市查办各类违反计生政策的案件77起，处罚相关人员80余人。尤其是2006年，我市重拳打击“两非”行为，吊销6个人的执业资格证、取缔4家医疗机构的执业证、处分人员5人、开除公职2人、拘留1人、判刑1人。

规定：胎儿性别鉴定和妊娠终止不能随意进行

作为第一人口大省，我省已于今年1月1日开始施行第一部有关综合治理出生人口性别比偏高问题的专门性地方法规《河南省禁止非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠条例》（以下简称《条例》），为综合治理出生人口性别比偏高提供了法规保障和依据。

《条例》不但明文规定禁止进行非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性人工终止妊娠，而且完善了部门职责、相关监管制度，明确了有关法律责任，加大了行政处罚力度，并将首次对违反《条例》规定的孕妇个人进行处罚。

《条例》规范了对医学需要的胎儿性别鉴定程序。据了解，目前我市能作此鉴定的，只有省卫生厅指定的焦作市妇幼保健院和焦作市第二人民医院，其他机构和个人都不能开展此项业务。如果怀疑胎儿可能患有伴性遗传病需要进行胎儿性别鉴定的，只能到以上两家医院去鉴定，且必须有3人以上的专家组集体审核。经诊断，确需终止妊娠的，由医院出具医学诊断证明，并通报县级人口和计划生育行政部门。

如果孕妇本身不符合法定生育条件应及时终止妊娠的，满20周岁妊娠14周以上的要提供乡镇政府或街道办事处人口和计划生育机构出具的证明。

《条例》颁布实施20多天来，我市各县市区、各相关部门已组织人员对所有医院、药房、小诊所进行了暗访。市出生人口性别比治理办公室有关负责人表示，近期将在全市范围内组织宣传《条例》，并联合工商、药监、卫生等部门对妊娠药品市场进行集中大清查。

据了解，为配合《条例》的实施，市人口和计划生育工作领导小组下发文件，对非法鉴定胎儿性别、非法选择性别人工终止妊娠、非法销售或使用终止妊娠药品等违法行为，鼓励公民举报，经举报查实的给予5000元的奖励。

莫让他们边缘化

——关于我市农民工生存状况的调查

本报记者　郭树勋

那些苦、脏、累的活几乎是由农民工来完成，他们为城市建设作出了贡献，而农民工的生存状况怎样呢？日前，记者随同市总工会、劳动和社会保障局、城调队等部门的人员，深入我市劳动力市场、建筑工程工地、商业服务门店等，对农民工进行了调查，情况值得关注。

工作比较难找

农民工大多来自落后的农村，他们在老家很难得到大量有效的用工信息，外出打工带有一定的盲目性。许多农民工是通过当地劳务输出部门、中介公司以及同乡介绍找工作的，而个别中介机构以赚钱为目的，拿着高额利润，服务质量却无法保证。

“家政服务，1000元一个月，外加提成，兄弟干不干？”近日，记者在市劳动大厦劳务市场门口，看到一位农民工被人拉住说，“我看你条件不错，其他人我根本不问，你先缴20元介绍费，我就带你到老板那儿。”当记者提出到劳务市场职介部登记时，那个人却借故溜走了。

劳务市场负责人告诉记者，那个人就是黑职介的人。这些人往往利用高待遇吸引农民工骗取介绍费，然后就不见了人影。

这位负责人说，有些农民工与企业私下协商、达成用工协议，企业往往许给较高的待遇，但有几个月的试用期，试用期间企业会以各种借口收取费用，试用期满后则以试用不合格为由辞掉农民工。因此，农民工在劳务市场求职时，要到市场管理部门登记，以维护自己的权益。

生活条件欠佳

1月18日，记者与正在远大·南北苑大门干活的郑师傅聊了起来。当时，他正蹲在地上刷着涂料，空气中弥漫着刺鼻的气味，他却没有采取任何防护措施，依旧刷着涂料。他说，他的工作是铺地，包吃包住每天工资30多元。别以为铺地的工作很简单，其实很累，每天都得弯着腰干，一天下来腰酸腿疼。早上6点多就要起来工作，中午吃饭后休息一个小时接着干，一直干到太阳落山，甚至更晚一些。老郑告诉记者，工地上管饭，一般是什么便宜吃什么。

像老郑这样的农民工还有很多。据调查，农民工来到陌生的城市，在找到工作之前，大都是在最便宜的个人旅店或是在浴池过夜，有的甚至露宿街头。有了工作后，如果用人单位能提供住所，那是再好不过了。另外令人担忧的是，农民工的基本社会保险普遍缺失、劳动安全卫生条件极差、劳动强度大、工作时间过长、生命安全和身体健康受到威胁。

法律观念淡薄

据调查，许多农民工法律意识淡薄，具体表现在以下三个方面：一是为了赚钱，不管能干不能干，该干不该干，甚至不知违法不违法，只要有活儿干，就统统接下来。二是容易受雇主调唆，为了蝇头小利，在不知不觉中干了违法的事。三是自我保护意识差，在务工过程中，不懂得事前查看雇主的相关证件、工程手续和审批文件，也不懂得在受雇过程中保障自身安全及合法权益，更不懂得在事后合法地追讨应有的收益。

据市中级人民法院有关人士介绍，去年判决的案件中有不少农民工涉案。从农民工犯罪的特点看，涉案人员中青年人较多。这些人文化程度低，犯罪类型以侵财性案件为主，同乡纠集进行共同犯罪者较多。

权益应当维护

《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》明确提出：“进城就业的农民工已经成为产业工人的重要组成部分，为城市创造了财富、提供了税收，要保障他们的合法权益。”因此，有关专家建议，我市有关部门在研究、解决进城务工人员问题时，要把促进农村劳动力向城镇有序转移、保障城市务工人员的合法权益，纳入经济和社会发展总体规划之中，进一步建立起保障进城务工人员权益的长效机制。同时，应努力推动维护进城务工人员合法权益的法律法规的贯彻实施，保障落实进城务工人员享有《宪法》、《劳动法》、《工会法》赋予的各种权利。

要加强对进城务工人员劳动合同的监督管理，无论是何种形式和期限的进城务工人员，用人单位都必须依法与务工人员签订书面劳动合同。要落实最低工资规定，建立健全工资保障准备金制度和欠薪报告、公示制度等。要依法保障进城务工人员的劳动安全，对其进行岗前安全知识培训，增强进城务工人员的自我防护意识和能力。同时，我市有关部门应研究制定进城务工人员参加工伤保险办法，确保他们及时得到救治和补偿。

编者按　2007年，是我国发展和改革十分关键的一年。2006年12月5日至12月7日，中共中央、国务院在北京召开的中央经济工作会议，传递出了国家政策的新信号、经济的新走向。与过去又快又好提法有所不同，这次中央经济工作会议强调，必须深刻认识又好又快发展是全面落实科学发展观的本质要求。虽然“好”字与“快”字只是前后顺序调整，却表明中央在经济工作指导方针上更加注重体现科学发展观的要求。

为全面贯彻落实中央和省经济工作会议精神，我市及时作出部署，组织部分企业进行重点宣传。《焦作日报》围绕企业如何壮大规模和提升质量、如何进一步挖潜增效和节能降耗、如何坚持走资源节约环境又好的可持续发展道路以及项目建设等问题，组织了一批又好又快话发展的体会文章，以期与广大读者共同领会又好又快发展的深刻内涵，为我市企业发展做到好中求快、优中求进献计献策。

树立好中求快理念

□柴占安

中央经济工作会议提出的又好又快发展理念，是落实科学发展观的本质要求，为企业指明了发展方向。贯彻落实这个理念，就要解决好决策、资金、人才问题，树立投资决策方面的二次创业意识和在人才方面把“保姆”变“父母”的理念。

二次创业确保科学投资。沁阳的民营企业经过20多年的发展，有不少企业都积累了一大笔资金。这些已经进行了资本积累企业的老板，应该从企业家成为投资者，投资到其他领域，为小企业的发展腾出一定空间。现在的企业应该从“下游”游到“上游”，或者从“上游”游到“下游”，要转变产业链条的方向，考虑进行二次创业。要提倡投资基金理念，就是一个成熟的企业家在培养新人时，首先要看能力，而不是看与自己关系的远近，只有选对了人，资金投入才会有好的效益。这是一种资金和智慧的投资，上了轨道后自己就可以当股东，等着分红。这种方式就好比一个人的两只脚，现在已经站稳脚跟了，可以一只脚踏在原地，另一只脚抬出去探路，也许开始时会有些摇摇晃晃，但如果另一只脚站稳了，就可以考虑把原地的那只脚收起来，收获新市场带来的胜利果实，由企业老板变成公司股东。

要把“保姆”变“父母”，激发企业的核心竞争力。企业发展需要人才，但又面临人才频繁流失的问题。在家族企业里，要把“保姆”变成“父母”，老板就要舍得给优秀职业经理人股份，让他们变成企业真正的“父母”，企业老板是“大父母”。职业经理人成为“孩子”的“父母”，当然就会用心地看好“孩子”。近几年，我用这种理念先后新上了蓄电池极板、电动车轮毂、电动车蓄电池项目，2006年又投资上马了年产100万辆电动自行车总装生产线，首期30万辆电动自行车生产线已建成投产。这些项目均由聘来的能人当经理，均取得了很好的效益。同时，民企老板也不能忘记两个问题：一是赚到第一桶金后，不要不切实际地想入非非，要坚持在一个产业里或者在一个产业的某个环节上做精做专；二是要舍得分利，通过给股权、期权来激励职业经理人。一个真正成功的企业家是经营专家的专家。家族企业要进一步做大做强，就看老板能否团结更多的专家，为企业长远发展提供人才保证。

（作者系高远铝业发展有限公司董事长）

科技创新是提升企业的捷径

□李世江

坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，就必须坚持又好又快的指导思想。快是对经济发展速度的强调，好是对经济发展质量和效益的要求。从又快又好到又好又快，表明把质量和效益放在了一个更加突出的位置。

近年来，我国的经济发展势头进一步趋好，国民经济持续稳定、快速发展。但也必须清醒地看到，经济社会发展中还存在突出的矛盾，因此，促进经济稳定健康发展，就必须把好放在首要位置，在好的基础上求快。从中国历史发展看，经济发展首先要快，因为只有快，才能有所作为，但发展到一定阶段，就要把好放在首位。因为，只有经济运行质量好，才能使质量提高、效益增长和能耗降低，确保经济发展年年上新台阶。党中央提出的科学发展观，就是强调经济社会全面协调、可持续发展，重点解决经济运行中深层次的矛盾和问题，促进国民经济长期保持良好的发展势头。

以实施国家高新技术产业化示范项目而成立的多氟多化工股份有限公司，坚持致力于无机氟化工高新技术的研究和创新，并充分利用国内外科技、信息资源，使多种相关技术有机融合，研发出一批工艺独特、技术领先的新产品。目前，多氟多公司拥有国家高新技术产业化示范项目1个、国家级新产品2个、省级新产品7个、专利技术50项，做到了研制一代、生产一代、储备一代。多氟多公司始终采取先进的生产技术，走在同行业发展的最前沿，主持修订了冰晶石国家标准，参与修订了氟化铝国家标准，制定了冰晶石分析方法，制作了冰晶石国家标准样品，填补了国内空白，达到了国际先进水平，建成了国内氟化盐行业首家国家认可实验室。2006年，多氟多公司又承担了氢氟酸、无水氟化氢国家标准的修订任务，并代表我国参加了在法国巴黎组织的氟化盐国际标准化会议，积极参加国际氟化盐产品标准的制定。同时，多氟多公司致力于循环经济的研究和开发，上报的全国氟资源综合利用项目已列入国家循环经济试点备选项目。同时，多氟多公司被列入省重点上市后备企业之一，成为国内氟化盐行业的风向标和领航者。经过持续创新和不断努力，多氟多公司已发展成为一个国内外著名的氟化盐生产、科研和出口基地，一个产品远销20多个国家的铝用氟化盐龙头企业。多氟多公司先后荣获焦作市18家重点骨干企业、河南省高新技术企业、河南省技术创新信誉百强企业、河南省优秀民营企业、全国对外贸易信誉AAA级企业等称号。可以说，多氟多公司在2006年实现了战略上的重大转变，即从依靠创新取得低成本扩张战略，转变为依靠创新实现高技术含量、高附加值、高品质产品战略，成为又好又快发展的成功实践者。

今年，在全体员工的共同努力下，多氟多公司经济运行保持了良好的发展势头，实现了“十一五”开门红。这个开门红，归功于多氟多公司多年来始终坚持产业结构调整战略和节能降耗走可持续发展道路的正确思路，归功于科技创新。为保持和实现今年又好又快地发展，多氟多公司将继续加快推进科技创新步伐，着力增强自主创新能力，进一步提高市场竞争力，积极应对新的挑战，打造出世界一流的产品、一流的品牌、一流的企业。虽然迈向国家级和世界级氟化工企业的战略目标任重道远，但只要我们坚持以科学发展观统领全局，坚持又好又快地发展，就会实现建设国家氟化学工业基地、用氟造福人类的宏伟目标。

（作者系多氟多化工股份有限公司董事长）

又好又快话发展　笔谈

稳定性别比人人有责

计划生育是我国一项基本国策。自我国开展计划生育工作以来，经过长期的宣传教育及计生奖励扶助政策、“关爱女孩家庭”幸福工程的实施，少生优生幸福一生、生男生女一样好、女儿也是传后人、关爱女孩就是关爱民族的未来等新型生育观念已深入绝大多数人的心里。计划内自然生育、稳定出生人口性别比是每个人的计划生育责任。

转变“多子多福”、“不孝有三、无后为大”的传统观念，是个复杂的系统工程。目前，仍有少数人重男轻女思想严重，有的是跑着生、躲着生、偏着生，就是想要一个男孩；有的是找熟人、托关系鉴定胎儿性别，一旦检查是女孩就终止妊娠。有个别医务人员见利忘了国家政策，进行非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠，从而人为地造成出生人口性别比偏高，影响了人口社会的和谐发展。

《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》指出，实现我国经济社会又好又快发展所面临的重大问题，与人口数量、素质、结构、分布密切相关。出生人口性别比过高、持续时间过长，必然影响社会稳定，关系到广大人民群众的切身利益。学习贯彻落实这个《决定》，不仅是有关部门的责任，也是每一个人的责任。打击“两非”行为、稳定我市低生育水平和出生人口性别比，需要大家的共同参与。每个人都应树立责任意识，监督、举报“两非”行为，为我市治理出生人口性别比偏高、平衡男女比例、维护社会稳定、促进经济社会发展作出应有的贡献。

短评

广　告
Tel:3924268