

行业	问题	回应
燃气公司	燃气公司内部福利	北京市燃气集团、地铁等行业内的职工可以参加工作福利
卫生部门	一些医院内部职工看病免挂号费	北京市卫生局表示，北京市公立医院职工看病免挂号费，这是国家规定的政策
电力行业	电力行业职工工资福利	中国电力企业联合会表示，电力行业职工工资福利水平在全国处于中等偏上水平
电信部门	电信部门“福利腐败”	中国电信集团公司表示，电信部门职工工资福利水平在全国处于中等偏上水平

图表：垄断性行业主管部门回应“福利腐败”。(新华社发)

“反垄断”，2006年引人注目的一个关键字。
6月末，列入立法规划12年之久的《反垄断法草案》首次提交全国人大常委会审议。10月，最高人民检察院反贪总局局长王建明在国际反贪局联合会第一届年会上指出，中国的垄断行业已成为腐败的“重灾区”。
凭借垄断地位赚取高额利润的垄断利益集团，已成为社会舆论的众矢之的。一年来，以反垄断为核心的公共利益事件接连上演。人们日益认识到——

“垄断”这块蛋糕



能吃多久

声讨“福利腐败”
在今年全国“两会”上，多位代表、委员将矛头直指“垄断福利”现象。温克刚委员说：“铁路公交职工乘车不买票、电力系统职工用电不花钱、燃气公司职工用气有优惠、医院职工看病免挂号……谁给了你们享受‘免费午餐’的权利？”

他指出，“垄断福利”本质上就是一种腐败。这些企业把经营成本转嫁给了社会，加剧了分配不公和国有资产流失。

从“两会”开始，垄断行业待遇畸高问题受到特别关注。

5月，劳动保障部副部长步正发披露，目前电力、电信、金融、保险、水电气供应、烟草等行业职工的平均工资是其他行业的2倍至3倍，加上工资外收入和职工福利待遇，实际收入差距可能更大。

在社会舆论的重压之下，部分垄断行业开始有了一些举动。3月，国家电网公司发出紧急通知，要求“各网省公司必须立即停止执行各种名目对系统内职工用电实行优惠的办法”。厦门市公交总公司宣布停用家属卡、监督员卡和优惠卡。而后电力系统又被迫掀起了一场减薪风暴。

11月末，劳动保障部、财政部联合发出通知，要求收入过高行业工资浮动比率由0.75降至0.6，就是说，企业效益增长1%，员工工资总额最多可增加0.6%。

【点评】国家限制垄断行业工资，是今年“反垄断福利”之战取得的成果之一。但待遇受到约束的只是部分行业的少数企业，大量其他垄断行业依然我行我素。一时的减薪，并不能从根本上遏制垄断工资。垄断体制不改，“垄断福利”难绝。

博弈价格听证会
北京市发改委4月26日就出租车租价调整的方案进行听证。

4月26日，北京市就出租车租价上涨举行听证会。尽管民众和出租车司机一片反对，租价还是由每公里1.6元涨到了2元。

近年来，对出租车业的批评之声不绝于耳：这个具有明显竞争性特点的行业，完全可以市场化，十几年来却一直垄断经营。

垄断之下是畸形生态：一方面，握有特许经营权的出租车公司，高层员工工资不菲。另一方面，出租车司机成了现代版的“骆驼祥子”，普遍疲劳驾驶，超负荷劳动，而大部分辛

苦钱流进了公司的腰包；消费者对出租车租价不断上涨怨声载道；同时“黑车”泛滥，数量一度超过了合法出租车。

各界人士多次上书有关部门，力陈出租车业垄断之弊，甚至为此打过官司。听证会前，中国社科院工业经济研究所等机构先后召开了三次专题研讨会，试图引起有关方面的重视。

听证会上，各方交锋激烈。出租车公司提出，油价上涨提高了运营成本，要由社会分担。而北京市人大代表、国务院参事沈梦培指出，出租车公司应该设法降低过高的管理成本来化解危机，而不是首先向消费者伸手。

在这一轮博弈中，还是出租车公司笑到了最后。对于听证结果，在25名代表中，14人赞成涨价，2人持保留意见，9人反对。涨价似乎得到了多数支持。

【点评】目前多数价格听证会“逢听必涨”，但其涨价理由常常难以服人，很多价格听证只是走过场，过程不够公开、透明，缺乏有效的社会监督。要打破垄断，当务之急是完善公众的利益表达机制。

起诉违法行政
今年3月，广东肇庆市一小区业主将该市物价局告上法庭，提出物价局在不到两个月的时间内，先后批复同意开发商收取的管道燃气初装费从1000元涨到3000元，属于违法行政。

广东省物价局负责人表态：“省物价局从来没有批准过管道燃气初装费，而且初装费也不属于广东省价格听证目录，各地收取的管道燃气初装费都是各地自定的，应该属于乱收费。”

业主起诉后，肇庆市物价局承认“工作失误”，撤销了两个批复文件，对燃气初装费紧急叫停。

这次胜利不仅终结了一项持续多年的乱收费，更让人们看到了进一步规范政府行为、限制垄断利益的可能性。

在广州，人们也开始讨论类似问题。广州这项收费迄今已有19年历史，物价局一位负责人解释，这是为了补充1987年市政府为管道煤气投入的3.25亿元资金。

然而，有广州市民质疑说，如今广州的管

道燃气居民用户已达70万户，“燃气集资”已多达14亿元，足够新建一个煤气公司了，继续收费道理何在？广东省物价局早在1999年就有规定，强调管道燃气预埋等费用“应全部在房价中补偿，不得在价外另行收费”，这项规定没有被开发商很好地落实，有关部门是否应负纵容的责任？

【点评】有关法律明确规定，制定关系群众切身利益的公用事业价格、公益性服务价格、自然垄断经营的商品价格等政府指导价、政府定价，应当建立听证会制度。但在很多领域，这项规定并没有得到认真执行。公共事业一旦成为垄断事业，极易损害百姓利益。为此，地方政府必须强化依法行政的理念。

呼唤民主决策
最近，国家发展和改革委员会、国家邮政局联合发出通知，决定自11月15日起，上调信函、明信片业务资费。信函资费首重100克以内，每重20克本埠由0.6元调整为0.8元，外埠由0.8元调整为1.2元。

至于涨价理由，发展和改革委员会有关负责人说：“此举是为理顺邮政资费结构，缓解邮政行业经营困难，促进邮政行业发展和邮政体制改革。”

近年来，我国信函业务收入占邮政业务收入的比重逐年减少，现在已不足10%。而在国际邮政业务资费屡次的下调的同时，我国一封外埠平信却从1995年的0.08元一路飙升到1.2元，涨了15倍。

百姓最大的不满是，几次资费调整事前都未经过征求意见、价格听证等程序。天津市民李小津说：“公共事业应当体现公益性，不能发个通知就涨价！”

有专家指出，西方国家的地铁、邮政等公营企业，尽管也是长年亏损，但他们从不轻言涨价，因为涨价听证会程序复杂，涉面广，到最后未必涨得成。而在我国，不仅听证会常沦为“涨价发布会”，而且在很多时候说涨就涨，百姓连表达自己意见的机会都没有。

【点评】在与部门利益博弈之时，百姓说“不”的声音总是那么微弱。要打破垄断，首先要真正实行民主决策，建立有效的权力监督机制和利益协调机制。

李柯勇 陈芳 丛峰



差价换房
出租车向前慢慢驶去，我的梦想却离我越来越远。
我绝望地透过后窗，看着方立民越来越小的身影，泪水不知不觉滴了下来，悲哀就像冰一样充盈全身。怎么也没想到方立民会在半路上跟我分道扬镳。

自我们好了以后，方立民就一直宠着我，他表示要以我老爸为榜样，一生一世永远爱我。那时候他说得多好听啊，甜言蜜语多得数都数不清。虽说我不时会跟他发点小脾气，要点小性子，可我们之间从没出现过原则性的大问题，我就不明白他为什么会在那个关键时刻突然变卦。

结婚的事情是去年圣诞节那天，他妈先提出来的。那天正好星期六，我跟方立民去他家吃饭。阿姨不是基督徒，却特意做了一桌菜，好像真过圣诞节似的，当然桌上并没有烤火鸡。

方叔叔跟我老爸一样平时很少说话，吃饭的时候却忍不住心中的欢喜，笑着说：“立民啊，告诉你们一个好消息，跟我

们换房子的人终于找到了。方立民立刻睁大眼睛，兴奋地叫：“真的吗？换哪儿啊？”
阿姨的脸上更是乐开了花，她看了叔叔一眼，对方立民说，那人在通县有一套两居室，房子还不错，正好他爱人原先就有一套小居在东八里庄，产权证都齐全，就是两处都离市里太远，所以他们愿意用这两套房子跟咱家差价换房。
方立民再次追问：“你是说他们愿意用三居室换咱家的两居室了？”
阿姨和叔叔连连点头。我也从心底为他们一家而高兴。方立民家在美术馆后街，那是一栋上世纪50年代修建的苏式建筑，外面是青砖墙面，里面屋子很大，房顶特别高，因此冬暖夏凉。他们一家在这里已经住了近二十年。小时候倒没什么，可是方立民跟我好了以后，住在这里就显得特别不便。好

在他们公司提供单人宿舍，可也是两人一间。

阿姨笑着说：“你们俩在一起三年多了吧？”方立民说：“何止三年啊，恬恬毕业都快两年了。如果把刚认识的时间也算上，我们在一起都四年多了。”

阿姨接着说：“这下好了，问题都解决了。东八里庄那套房就给你们俩。老方，你说呢？”叔叔也笑着点头。阿姨又说：“你们打算什么时候结婚呀？”我脸一下红了，便朝方立民看去。

方立民却半认真地说，我现在就想娶她。阿姨马上看了叔叔一眼，说：“那太好了，就这么定了吧。”方立民大概也没想到会这样，又不想反驳母亲，就婉转地说：“您说有什么用啊，人家还不一定答应呢。”

阿姨转望向我，说：“那我来问，恬恬你愿意嫁给

我们家立民吗？”我已经高兴得晕了头，想都没想就点头了。

“老方，你怎么不说话呀？”
叔叔也乐得合不拢嘴，连连点头说：“好，好，我没意见。立民啊，你可要好好待恬恬。”

“我知道。”
没想到叔叔比谁都性急，他突然说，要不你们今年春节就结婚吧？
我脱口而出：“那……那不太快了吗？”

方立民也说：“是啊，爸，我们又不是奉子成婚，急着哪门子急呀？”没等叔叔回答，阿姨抢着说：立民，早结婚有早结婚的好处，这样就能把精力都放到工作上去了嘛。”
出租车在路边停了下来，我下车朝小区走去。刚走几步，手机响了，是同事姜铃打来的。她问我结

婚想要什么礼物，说是大家推举她去购买。
下了电梯，没好气地开门进屋，一眼撞见不该撞见的一幕。沙发上，鸽子男友谷风正躺在她的腿上，她却低着头全神贯注地给男友掏耳朵。
我当时就闹了个大红脸，赶紧狼狈地道歉：“对不起，对不起，我不知道你们在里面。”鸽子一点都不介意，抬头招呼我说，没事，没事，你进来呀。
幸亏谷风懂事，蹭地一下溜了。
我见谷风进了房间，立刻把鸽子揪到一边质问，你怎么回事？不是说好了屋里有事门口挂把伞吗？
鸽子冲我暧昧地一笑，“啊呀！我使劲啐了她一口。”

下期预告：鸽子不爱飞