

最近,温县北冷乡政府机关干部王晨宇的上班地点和工作内容发生了一些变化。早上8点钟,他没有像往常一样到镇机关“点卯”,而是骑着摩托车,直接驶进了他的新工作地点西南冷村委会的“特派员”办公室。

“俺想在村东的养殖小区盖个鸡场,能不能到县里帮俺协调贷款?”“县里对农民修建沼气池有啥优惠政策”……不一会儿,办公室里聚集了不少来办事的群众。王晨宇一边耐心地解答,一边掏出一本蓝色的《民情日记》,认真地做记录。

为探索乡镇机构改革后的工作新机制,温县制定出台了《关于在乡镇干部中推行“三联定责”的工作意见》,选派乡镇干部进村担任乡镇驻村干部“特派员”,协助村两委会搞好村民事务,有效转变了乡镇干部工作作风,扎实推进了新农村建设工作。

### 角色转变 服务基层

今年9月份以来,该县根据村人口多少,以乡镇为单位,按照一村一至两名或两个村一名“特派员”的配备标准,组织开展了“特派员”竞争上岗活动,通过层层把关,选派114名乡镇党政领导班子成员、优秀干部、后备干部进村担任“特派员”。

该县赋予“特派员”三把“尚方宝剑”,即行使乡镇对村

乡镇机构改革后,如何实现乡镇干部角色转换,增强服务意识,发挥作用,温县在这方面作了有益探索——

## “特派员”进驻到农村

本报记者 史文生 通讯员 李怀敏 关亚娟

干部任用撤换的建议权、对村中重大事项依法决策的监督权、村里大额财务支出的审查权。

如此“重权”在握,是否会与村两委的工作发生冲突?温县县委对“特派员”与村两委的关系职责等进行了合理定位,明确“特派员”进村的工作原则是:献策不决策、参与不干预、搭台不唱戏、服务不增负,工作范围是全村处置部分属于乡镇党委、政府管理指导的村级事务,如乡镇党委、政府安排到村的中心工作、基层组织建设、政策宣讲教育、新农村年度计划和三年发展规划的制订等,而集体土地承包、村集体经济资产处置、计生指标发放、宅基地分配等村级日常事务仍由村两委会自主管理。

“把属于乡镇指导、管理的村级事务全权交给‘特派员’处理,可以使村中各类矛盾和事件发现在村、化解在村,落实在村,避免矛盾上交、问题上交。”北冷乡党委书记张金太说,“这样,乡镇主要领

导也能从烦琐的村级日常事务中解放出来,想大事、抓大事、办大事,集中精力抓发展。”

### 群众动嘴 干部跑腿

南张羌镇马庄村个体户李建国最近遇到了烦心事:自家临街的小百货店生意不错,想“上档升级”,但怕手续难办。他试着找到了驻村“特派员”、镇党政办主任任玉伟。“小打小闹成不了气候,要发展就要超前,一步到位!”任玉伟在短时间内帮助老李办齐了各种证件,在马庄村办起了第一家农家超市。

该县把乡镇政府的部分工作职能前移,以“特派员”驻村办公室为依托,设立便民服务代办站,实行便民服务代理制,把户口迁移申请、困难户低保、建房用地审批手续办理等20项与群众生活息息相关的服务项目,由乡镇驻村“特派员”为村民免费办理,并送手续到村民手中。

### 因材施教 共建新农村

为了促进“特派员”工作

前移、岗位下移,该县规定一般干部全天驻村,副科级领导干部每周驻村不少于三天,并公布驻村“特派员”热线电话,要求“特派员”持证上岗,如实记录《乡镇驻村“特派员”工作手册》、《民情日记》、《驻村“特派员”理事登记簿》、《民情登记簿》、《帮助群众致富活动登记簿》。乡镇每月至少召开一次由乡镇党政班子成员、驻村“特派员”共同参加的情情分析会,听取民情报告,指导“特派员”开展工作。为了抓好落实,温县县委组织部采取座谈讨论、听证评议、实地查看等方法,定期对“特派员”的驻村工作情况实行百分制考核,对驻村发展业绩突出、群众满意度较高的及时提拔重用,按群众满意度差的“特派员”,对群众意见予以警告、待岗、辞退等相应处理。

### 因材施教 共建新农村

黄庄镇驻北镇村“特派员”申卫东根据村中种植户多、养殖户多、经纪人多的特

点,提出了“双向培养”办法,在经纪人中发展党员,把有致富能力的党员培养成经纪人,现已培养“温麦”种子、“黄庄西瓜”、养猪等产业经纪人30多人,有效缓解了本村及周边村土特产价格不高、销路不畅等难题。祥云镇驻喜和村“特派员”张普新根据村中养殖户多、贷款难等情况,协调村两委与镇农信社合作,成立了贷款担

保协会。

西南冷村的怀药种植、加工在温县小有名气,但由于无人组织,在怀药销售旺季,互相压价、以次充好,不仅造成利润下跌、农民减收,也在一定程度上影响了“四大怀药”的对外形象。

“握成拳头才有劲!”北冷乡组织委员、驻西南冷村“特派员”王晨宇说。他通过与村两委班子、山药种植大户的多次磋商,联合本村及周边村40多个山药种植大户,成立了西南冷怀药合作社,从怀药种苗、生产技术到市场信息,都由合作社统一提供、统一价格、统一商标、统一包装、统一销售,村里80%的农户种上了怀药,加入了合作社。预计今年该村仅怀药一项产值将有500余万元,人均增收2000余元。

### 编后

过去乡镇干部下农村大多是走走转转,到地里看看,听听村干部介绍,就进饭店,跟观光旅游差不多,然后回去向领导汇报,问题上交就完事,大多数人没有拿出解决问题的办法,也没有给村里办啥实事,实际上是个“通讯员”、“传声筒”。

建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村,需要充分发挥乡镇干部的引导、组织、协调作用,就要狠抓乡镇干部的作风转变,使之成为新农村建设的领头雁。温县以乡镇驻村“特派员”机制为抓手,让乡镇干部驻村,进百家门,记百家事,了解民情,关注民生,心装千家事,诚解万户难,实现了乡镇干部从“传声筒”向村务管理领导者、决策者和执行者的转变,工作作风从命令管理型向参与服务型转变。这种机制不失为一种转变干部作风的有效办法。②2

## 报废车为何废而不报

本报记者 郭树勋

和人一样,汽车同样有生有死,自下生产线开始,汽车就有了“生命”;上牌验车,意味着有了“户籍”;使用年限已到,被送到回收服务中心,“户籍”将被注销,随后被送往拆解厂回收,从而结束了它的一生。而事实上,一些本该报废的车辆却没有被送到报废车辆拆解中心。为了解报废车辆流向内幕,记者前往市旧机动车交易市场进行了一番暗访。

### 二手车市场初探

市旧机动车交易市场位于高新区,每到双休日,旧机动车交易市场显得格外活跃。11月18日10时,记者来到市旧机动车交易市场。

“买车还是卖车?”“什么车型?”“是你开的这辆吗?”记者的车还没有开进市场,一群黄牛就围了上来,七嘴八舌地问,其中有一人居然迫不及待地将车开进,钻进车厢,脸上满是热情。

记者虚称,手头有两辆报废普桑,还能开,但上不了环保标志,准备卖掉。一个黄牛听后,热情顿时消失得无影无踪。另一个黄牛临走前向记者要了电话号码,说上不了环保标志的普桑已经卖了几个钱,利润也不高,没人要。而回收报废车,不是他的生意,但可以想办法帮记者联系收购渠道。

### 报废普桑1万多元出手

生意没谈成,记者在市场内逛了起来,正如黄牛们所说,正在等待出售的车辆,大多是老款高排放车型。一位购车者告诉记者,他专程从郑州来焦作收购旧车,上星期,他已经买了一辆老款普桑,今天过来,发现价格又降了。

正聊着,一个身穿夹克的男子凑上来,问记者是不是有车要卖,原来他也是一个黄牛。记者说手上有两辆普桑,他已经到了报废年限,问他有没有问题。这名男子告诉记者,一辆普桑报废车一般只能卖几百元钱,而当二手车至少可以卖上一两万元。

经记者试探,一辆不带牌照的报废普桑最终售价为1万多元。

### 废车每吨1000元

正当记者准备离开市场时,手机响了,原来是先前有意收购报废车的黄牛打来的。“我已经帮你联系好了,你可以联系他,姓曹,他是做回收报废车生意的,你和他谈吧。”这个黄牛又说,这生意是非法的,做起来有风险。

下午,记者与姓曹的取得了联系。记者告诉曹,两辆普桑已经到了报废年限,而且手续也有问题,所以想当废铁卖掉。“只要你能证明车子是你的,其他手续不会没关系。”曹说,“首先,盗抢车辆他们(指黄牛)是不收的,因为怕惹麻烦;其次,你的车辆手续不全,通过正常途径是无法报废的,而且他们也没有我给你的价格高,所以你是找对人。”

最终,曹愿意以1000元1吨的价格收购报废车。当记者追问他会来收以及收到那里去时,他有些不耐烦地说:“问这么多干什么,到时候车子一拖,钱到你手上,我们就两清了。”最后,曹含糊地说,车辆会被运到外地解体,当废铁卖掉。

### 废车不废有害无益

“将报废车辆卖到外地,就算该车通过验车,也势必对环境造成污染,这是国家明令禁止的。”市报废车辆拆解中心工作人员说,将报废车辆作为二手车卖,有害无益。

据市报废车辆拆解中心工作人员介绍,私自回收报废车辆,是一种违法行为,会给社会带来严重危害。其危害体现在:1.污染环境。报废汽车当中含有多种重金属、化学液体、塑料等物质,不当的拆解将会造成严重的环境污染。2.安全隐患。报废车被私自拆解拼装,由于缺乏监督,零件可能被低价卖到市场,黑心的修车人会以旧充新。3.报废车还有可能被改头换面,改装成安全系数极差的黑车,危害他人。报废车处理不当,甚至会稀里糊涂地与自己无关的车辆扯上关系。如果车主将报废车辆卖给黄牛回收,若该车的发动机或者车架被再次利用,一旦发生车祸,有关部门将查到原车主。除了发生交通事故要承担相关责任外,原车主还必须每年向主管部门缴纳车辆养路费,这是非正规途径处理报废车的另一个后遗症。

## 缩小差距要讲求科学规律

徐思明

在11月5日《文汇报》上撰文说,要建设社会主义法治国家,必须有一系列和它相适应的理念,这个理念就是精神要件:一是善法,恶法标准理念。法治国家的法律一定是善法,法治一定是善法之治,恶法,非法也,不可能催生法治。二是法律至上理念。如果一个国家能够找到最终权威不是法律,而是一个机关或一个人,那么这个国家一定不是法治国家。三是法的统治理念。法治和人治是水火不容的,有人治便没有法治,实行法治就要排除人治。

据《人民政协报》10月17日报道,全国政协常委窦瑞华在接受记者专访时,谈及在构建和谐社会过程中如何缩小差距的问题。“比如,三峡库区蓄水后的规划是发展工业,向城市靠拢,缩小城乡差距。但是原本当地的百姓都是以发展农业为主。规划实施到现在,耕地缩小了,产业却发展不起来。因为库区对产业的环保要求很严格,再加上交通不方便,成本高,发展产业的基础很差。因此,与其硬性地在库区搞产业,不如把人口迁移出去。”

窦瑞华表示,一定要根据当地各自的具体情况来实现缩小差距的目的。

窦瑞华还认为,为了缩小城乡差距,目前盲目追求城市化进度,把农民变成城市人口的问题也值得考虑。新农村建设工作要求减少农村人口,可都往城市跑可能也不

是办法。是不是农村人到了城市,农村和城市的差距就缩小了?那可能会带来更多其他的诸如就业等问题的增多。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。



近日,上海市高级人民法院刑二庭、上海市人民检察院公诉处以《研讨会纪要》形式下发的商业贿赂犯罪法律适用政策意见,在法学界引发了争议。《纪要》指出:行为人利用职务上的便利非法收受他人财物,私自将财物用于公务支出的,一般应当依法认定相应的受贿犯罪,可以酌情从宽处罚。

在国家严厉打击商业贿赂的形势下,上海出台的这份《纪要》,是否与国家现行法律相抵触?北京师范大学刑事法律科学研究院常务副院长卢建平表示:“从形式上

看确实有抵触。但是在司法实践中,这样更便于掌握尺度,该严的严,该宽的宽。”

上海《纪要》的出台,会不会导致一些公务人员利用职务之便,以公务和公益的名义而主动受贿呢?卢建平表示,不管什么目的,收取他人的财物超过5000元就可以定为受贿罪,即使全部用于公务或公益事业,只能在量刑时减轻处罚。所以,不大可

能出现主动受贿增多的现象。

但如果某官员贪污了10万元,听到风声后赶紧用于支付公务支出,是否也可在定罪时从宽处罚?对此,卢建平表示,这种情况就要从主观和客观方面考虑。假如有证据证明他是在事情败露、司法即将介入调查前紧急处置这笔钱的,罪责就不应该减轻。

(摘自《法制早报》)

徐思明

在11月5日《文汇报》上撰文说,要建设社会主义法治国家,必须有一系列和它相适应的理念,这个理念就是精神要件:一是善法,恶法标准理念。法治国家的法律一定是善法,法治一定是善法之治,恶法,非法也,不可能催生法治。二是法律至上理念。如果一个国家能够找到最终权威不是法律,而是一个机关或一个人,那么这个国家一定不是法治国家。三是法的统治理念。法治和人治是水火不容的,有人治便没有法治,实行法治就要排除人治。

## 法治的精神要件

徐思明

在11月5日《文汇报》上撰文说,要建设社会主义法治国家,必须有一系列和它相适应的理念,这个理念就是精神要件:一是善法,恶法标准理念。法治国家的法律一定是善法,法治一定是善法之治,恶法,非法也,不可能催生法治。二是法律至上理念。如果一个国家能够找到最终权威不是法律,而是一个机关或一个人,那么这个国家一定不是法治国家。三是法的统治理念。法治和人治是水火不容的,有人治便没有法治,实行法治就要排除人治。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

据此,窦瑞华提出,缩小差距的过程一定要控制成本,不要为了缩小差距而违反科学规律。

## 论坛

## “一念之差”差在哪

□李鹏飞

一些领导干部在东南事发、锒铛入狱后,总爱把自己违纪犯罪的原因归结为“一念之差”。

乍听似乎有点儿道理:对呀,是因为“一念之差”,才收受了别人的“一点意思”;是因为“一念之差”,才在人情网、石榻裙前放下阵来……假如当初自己清醒一些、意志坚定一些,没有这“一念之差”,自己就不会有这样悲惨的下场了。都是“一念之差”惹的祸!

但仔细想想,又觉得这个理由经不住推敲:为什么大多数领导干部就没有出现“一念之差”呢?这“一念之差”究竟差在哪儿呢?

“一念之差”,差在放松了对自己的严格要求。因为不注意严格要求自己,淡忘了全心全意为人民服务的宗旨,才会把“有偿服务”看做人之常情,把索贿、受贿当做“劳动所得”,以至于对各种不正之风熟视无睹,对各种腐蚀甘之如饴;因为不注意严格要求自己,才会把精力用在不该用的地方,会在秋波暗送、莺歌燕舞中忘乎所以,会在温柔陷阱中越陷越深、不能自拔,才会铤而走险,置党纪国法于不顾。

“一念之差”,差在自己侥幸冒险心理上。在第一次做不该做的事情时,也告诫自己:只此一次,下不为例。但也许有了第一次,还怕没有第二次、第三次?在做不该做的事情时,认为自己行为在隐蔽。天网恢恢,疏而不漏。这“一念之差”,也差在对党的反腐败决心的认识上,差在对纪检、司法部门的能力的低估上。

“一念之差”,差在对自己政治生命不够珍惜上。如果对自己的政治生命不够珍惜,就会在“为谁服务”和“向谁负责”的问题上犯下方向性错误,就会在诱惑面前拿自己的政治生命赌明天,在考验面前就必然会出现“一念之差”。

冰冻三尺,非一日之寒。一些领导干部违纪犯罪的原因,其实是因为平时放松了政治理论学习、放松了党性修养,其差岂止“一念”?

但愿所有的领导干部都能清醒地认识到这一点,不断加强政治理论修养和党性修养,这样就不会在关键的时候出现“一念之差”了。

## 监督何时不苍白

□何仁军

11月23日,广东省东莞市塘厦镇镇长李为民因犯挪用公款及收受贿赂等罪被判刑20年。

李为民赌胆比较大,居然五年间输掉了9000万元,比去年查处的吉林延边蔡豪文挪用公款226万余元赌博还要多出许多。我们不禁要问:一个小镇长就能挪用那么多钱去赌,那么还有多少“赌官”在逍遥,没有被揪出来呢?

说实在的,在中国,镇长根本算不上什么官,可是,就是这么个不起眼的官,却上连“天”下连“地”,被人民群众形象地比喻为“土皇帝”,什么法律法规在这里全是扯淡,有的甚至欺压百姓,危害乡里,挥霍无度。如,东莞的李为民就是其中之一。在五年时间里,这个身为镇长的“土皇帝”往返港澳各赌场达257次,有时一个月就输17次。我们不禁要问:这样的镇长一个月大部分时间用在赌博上,能干好工作吗?上级领导难道真的一点不知道吗?而且李为民在挪用公款去赌博时,都是自己写条,从镇财政、镇办企业拿钱,方便得如去银行,没有人敢不给,也没有人过问。可见,对一把手的监督多么无力。

为了制止政府机关公职人员参赌,中组部、中纪委就此专门发出通知,对公职人员参赌的开除公职。于是,少数公务员由过去的明赌转成暗赌,由临时组成变成定时定点定人,由境内转到境外,由陆地转到公海。据了解,随着我国对政府官员参赌处理力度的加大,一些赌场已经开进我国边境的公海上,嗜赌的官员自然喜上心头。这不仅不容易被抓,还不用出国就能赌上一把。正所谓道高一尺,魔高一丈。

如此看来,光靠堵来遏制官员参赌只是下策。常言说,打蛇要打七寸。打住他的要害,只要一打下,否则,越打越精,你就永远打不死他,甚至还会“咬人”。回想一下近年来查处的赌官,无一不是用公款、用不义之财去挥霍的。所以,只要我们组织部门把干部管理好了,纪检监察部门查处得力,赌官现象就会减少。因为不做官了,没有来源了,自然就赌不成了。

金象礼品  
挂历台历  
一元起批 代印广告  
地址:市塔南路与和平街交口移动公司对面文化艺术品市场院内  
电话:2569490 13569161163



近日,博爱县松林小学召开学生家长会议,征求家长的意见和建议,努力构建“学校、家庭、社会”三位一体的育人网络。崔维俊 李朝阳 摄

## 焦作供电公司停电计划公告

日期	时间	停电线路名称	停电范围
12月7日	00:00-06:00	马村线	马村区解放东路
12月8日	00:00-06:00	光明线	马村区光明路、文昌路
12月11日	00:00-06:00	建设东左线	建设东路万方立交桥向东至瓮河路
12月13日	00:00-06:00	冯河左线	东苑路、解放东路化工局以东至山阳区人民检察院

说明:1.如受天气变化等特殊因素的影响,线路不停电,将不再公告;2.线路事故抢修停电不在此公告之列。

## 广告

Tel:3924268

## 广告

Tel:3924268